



**Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo**  
**Via F. Galliccioli 4 - 24121 BERGAMO**

DELIBERA N. 588 DEL 28/08/2025

Il Direttore Generale - **Dott. Massimo Giovanni Giupponi**  
nominato con DGR n. XII/1646 del 21/12/2023

ha adottato la seguente Deliberazione:

ASSISTITO DA:

Il Direttore Amministrativo: Dott. Alessandro Petillo

Il Direttore Sanitario: Dott.ssa Nicoletta Castelli

Il Direttore Sociosanitario: Dott.ssa Barbara Caimi

**OGGETTO:** INDIZIONE AVVISO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA SELEZIONE DI SOGGETTI PARTNER PER LA COPROGETTAZIONE PER LO SVILUPPO E LA DEFINIZIONE DEI MODELLI INNOVATIVI PREVISTI AI SENSI DEL PIANO SOCIO SANITARIO INTEGRATO LOMBARDO 2024/2028 E DELLA DGR N. 3720/2024 – ATTUAZIONE DELLA DGR XII/4481 DEL 03.06.2025.

**Articolazione Organizzativa proponente: Dipartimento della Programmazione per l'Integrazione delle Prestazioni Sanitarie e Sociosanitarie con quelle Sociali PIPSSS**

Il Responsabile del Procedimento: Dott. Iorio Riva

L'Incaricato dell'Istruttoria: BERETTA ANDREA – Tel: 035.385.070

## IL DIRETTORE GENERALE

**RICHIAMATO** il D.lgs. 30.12.1992, n. 502, avente a oggetto "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23.10.1992, n. 421" e s.m.i.;

**VISTA** la Legge Regionale 30.12.2009, n. 33 avente a oggetto "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" e s.m. e i., con particolare riferimento alle Leggi Regionali n. 23/2015 e n. 22/2021;

**RICHIAMATA** la D.G.R. X/4467 del 10/12/2015 con la quale, in attuazione della L.R. n. 23/2015, viene costituita l'Agenzia di Tutela della Salute (ATS) di Bergamo e definito l'assetto organizzativo della stessa;

### **VISTI:**

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.
- l'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della coprogettazione e dell'accreditamento;
- il secondo comma di detto articolo, per il quale "La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili";
- in particolare, l'art. 55, terzo comma, prevede che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti (...) (...)";
- inoltre, il primo comma dell'art. 55 CTS a mente del quale "1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona";

**RICHIAMATE:**

- le Linee guida sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, ai sensi degli articoli 55 – 57 del decreto legislativo n. 117/2017, adottate con DM n. 72/2021, in ordine agli adempimenti procedurali, compresi quelli in materia di pubblicità e di trasparenza;
- le Linee guida n. 17 di ANAC, approvate con Delibera del Consiglio n. 382/2022.

**RICHIAMATO** il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura approvato con Deliberazione del Consiglio Regionale n. 42 del 20/06/2023, con i relativi allegati, che costituisce il documento che definisce gli obiettivi, le strategie e le politiche che la Regione si propone di realizzare nell'arco della legislatura, per promuovere lo sviluppo economico, sociale e territoriale della Lombardia e prevede in particolare uno specifico Ambito Strategico relativo al Sistema sociosanitario a casa del cittadino;

**VISTO** il Piano Sociosanitario Integrato Lombardo 2024 – 2028 approvato con D.c.r. 25 giugno 2024 - n. XII/395 che, sulla base della lettura dei bisogni sociosanitari emergenti, promuove l'individuazione di modelli innovativi nell'organizzazione dei servizi;

**VISTA** la DGR n. 2966 del 5 agosto 2024 ad oggetto: "Ulteriori determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2024 – terzo provvedimento" che all'allegato 3 Rete Territoriale ha previsto l'avvio di "una analisi finalizzata all'individuazione di modelli innovativi, attuali e sperimentali di presa in carico di cittadini fragili secondo la logica della transitional care in grado di definire una filiera di interventi caratterizzati da prossimità, flessibilità, integrazione tra i livelli di risposta e sinergia tra i setting";

**VISTA**, altresì, la DGR n. 3720 del 30 dicembre 2024, ad oggetto: "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2025" che al capitolo 5.2 Interventi sociosanitari prevede l'introduzione di nuovi servizi e modelli innovativi attenti alla progressiva trasformazione dei bisogni individuando alcune specifiche aree di riferimento;

**RICHIAMATA** la D.G.R. XII/ 4481 del 03/06/2025 ad oggetto "Approvazione indicazioni operative per la definizione dei modelli innovativi previsti ai sensi del Piano Sociosanitario Integrato Lombardo 2024/2028 e della DGR 3720/2024" con la quale sono state approvate le indicazioni operative per la definizione dei modelli innovativi secondo le aree definite dalla DGR 3720/2024 ed è stato ripartito il budget pari a euro 10.000.000,00 per la realizzazione dei progetti alle ATS in base al criterio della popolazione residente (per ATS Bergamo pari a euro);

**PRESO ATTO** che la citata DGR prevede uno stanziamento complessivo per ATS Bergamo pari a euro 1.103.912,00 e dispone che ciascuna ATS, in collaborazione con le ASST e tutti gli stakeholders presenti sul proprio territorio darà avvio ad un percorso per la definizione di una sperimentazione di un modello innovativo da presentare in DG Welfare entro il 30 ottobre 2025, rinviando a successivo provvedimento la definizione delle indicazioni operative;

**PREMESSO** che la Direzione Strategica ha optato per il procedimento di coprogettazione ex art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm. quale modello di procedura per la selezione delle progettualità previste nella già richiamata DGR 4481/2025;

**PRECISATO** che l'Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo, quale Amministrazione procedente ai sensi della Legge n. 241/1990, intende attivare una Manifestazione d'interesse per la selezione di soggetti partner per la coprogettazione, ai sensi dell'art. 55

CTS, quale, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione;

**PREMESSO** che il Responsabile del procedimento riferisce quanto segue:

- al fine di sostenere l'attuazione del partenariato, ATS Bergamo intende mettere a disposizione la somma complessiva pari a € 1.103.912,00, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990 e ss., a titolo di contributi economici complessivi suddivisi su tre aree progettuali di seguito definite, con un massimo di due progettualità per area;
- A tale ultimo proposito, si precisa che tali contributi non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso, come da ultimo chiarito dall'Agenzia delle Entrate con risposta ad Interpello n. 375 del 25 maggio 2021;

**ACCERTATA** la sussistenza dei presupposti, fattuali e normativi, per l'attivazione della procedura di co-progettazione e, segnatamente, tenuto conto delle Linee Guida n. 17 di ANAC sull'affidamento dei servizi sociali: la co-progettazione difatti è giustificata dalla necessità di definire modelli innovativi di welfare, come indicato nel documento della DG Welfare RL e nella DGR 3720/2024, che richiedono il coinvolgimento attivo del Terzo Settore secondo una logica di prossimità, flessibilità e integrazione;

**ATTESO** che il Responsabile del procedimento propone:

- di recepire la DGR XII/4481 del 03.06.2025 ed i relativi allegati regionali A e B riguardanti le indicazioni operative e le linee guida per la predisposizione, l'attuazione e la rendicontazione degli interventi;
- di predisporre gli atti della procedura di co-progettazione in coerenza con quanto previsto dal citato art. 55 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida n. 17 dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali, analogicamente applicabili all'oggetto dell'Avviso ministeriale, e, segnatamente, in ordine:
  - alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
  - alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
  - al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza, di pubblicità e di proprietà intellettuale, ai sensi della disciplina vigente;
  - al rispetto dei principi del procedimento amministrativo e di tutte le disposizioni del Codice dei Contratti pubblici applicabili per analogia, ed in particolare in tema di parità di trattamento e giusto procedimento;
- di approvare e adottare l'"Avviso per la manifestazione di interesse per la selezione di soggetti partner per la coprogettazione per lo sviluppo e la definizione dei modelli innovativi previsti ai sensi del Piano Sociosanitario Integrato Lombardo 2024/2028 e della DGR n. 3720/2024 - attuazione della DGR XII/4481 del 03.06.2025" (Allegato 1), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ed i relativi allegati all'Avviso di cui sopra, come di seguito riportati, anch'essi parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
  - Allegato 2 "Istanza di partecipazione";
  - Allegato 3 "Fac-simile Scheda progettuale";
- di approvare altresì la Relazione tecnica (Allegato 4) contenente il percorso di individuazione delle priorità territoriali e le motivazioni per le quali sono state individuate tre delle 5 aree previste nella DGR XII/4481 del 03.06.2025, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- di demandare a successivo provvedimento la costituzione e la nomina di una Commissione valutatrice deputata alla valutazione dei progetti e alla specifica di sviluppo operativo delle fasi previste nel percorso di co-progettazione, secondo i criteri approvati da Regione Lombardia con DGR XII/4481 del 03.06.2025 e quelli presenti nell'Avviso di cui all'Allegato 1;
- di provvedere alla pubblicazione del suddetto Avviso, congiuntamente ai relativi sul sito ATS Bergamo alla Sezione: "Bandi e Gare" e darne ampia diffusione a tutti gli Enti della provincia di Bergamo che operano nelle aree indicate nell'Avviso;
- di provvedere che con successivo provvedimento verrà accertato il finanziamento regionale assegnato con DGR XII/4481 del 03.06.2025, in attesa della pubblicazione del relativo Decreto regionale di Riparto, così come indicato espressamente nel punto 4 del deliberato della DGR, per l'importo complessivo pari a € 1.103.912,00 con conseguente imputazione dell'onere di spesa per il medesimo importo;
- di attuare l'iter amministrativo di accoglimento delle domande presentate dagli Enti interessati, entro 30 giorni dalla pubblicazione sul sito aziendale ATS, secondo le modalità previste dal suddetto Avviso, procedendo ad effettuare l'istruttoria delle stesse e la verifica dei requisiti previsti, a cura della Commissione valutatrice appositamente costituita da ATS Bergamo con successivo provvedimento;
- di comunicare a tutti i soggetti interessati l'ammissione ai Tavoli di Co-progettazione al contributo dell'Avviso, pubblicando gli esiti della co-progettazione sul Sito internet aziendale alla Sezione "Bandi e Gare" e le relative convocazioni;
- di predisporre il format di Convenzione che andrà sottoscritta con ogni Enti partner per la relativa area progettuale, provvedendo al recepimento delle relative Convenzioni con apposito provvedimento deliberativo che verrà poi trasmesso entro il 30.10.2025 alla Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia;
- di dare ampia diffusione, a tutti gli Enti della Provincia di Bergamo che operano nelle tre aree oggetto di manifestazione, della comunicazione dell'avvenuta validazione delle Convenzioni da parte di Regione Lombardia e del relativo avvio delle attività che dovrà avvenire entro il 30.11.2025, come da indicazioni regionali;
- di effettuare il monitoraggio degli interventi realizzati, verificando lo stato di avanzamento delle attività e la relativa rendicontazione, procedendo a liquidare le quote spettanti ai soggetti aventi diritto;

**PRESO ATTO** che il Dott. Iorio Riva, Direttore del Dipartimento PIPSSS, in qualità di Responsabile del procedimento, attesta la legittimità e la regolarità tecnica, del presente provvedimento;

**RITENUTO** di far proprie le proposte del Responsabile del procedimento in relazione a quanto sopra riferito;

**VISTO** il parere di regolarità contabile rilasciato dal Direttore della SC Bilancio Programmazione Finanziaria e Contabilità;

**ACQUISITO** il parere favorevole dei Direttori, Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, per quanto di propria competenza, ai sensi dell'art. 3 comma 1 quinquies del D.lgs. n. 502/92 e s.m. e i. e della L. R. n. 33/2009 e s. m. e i.;

## DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente riportate:

**1. di recepire** la DGR XII/4481 del 03.06.2025 ed i relativi allegati regionali A e B riguardanti le indicazioni operative e le linee guida per la predisposizione, l'attuazione e la rendicontazione degli interventi;

**2. di approvare e adottare** l' "Avviso per la manifestazione di interesse per la selezione di soggetti partner per la coprogettazione per lo sviluppo e la definizione dei modelli innovativi previsti ai sensi del Piano Sociosanitario Integrato Lombardo 2024/2028 e della DGR n. 3720/2024 - attuazione della DGR XII/4481 del 03.06.2025" (Allegato 1), , quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ed i relativi allegati all'Avviso di cui sopra, come di seguito riportati, anch'essi parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- Allegato 2 "Istanza di partecipazione";
- Allegato 3 "Fac-simile Scheda progettuale";

**3. di approvare altresì** la Relazione tecnica (Allegato 4) contenente il percorso di individuazione delle priorità territoriali e le motivazioni per le quali sono state individuate tre delle 5 aree previste nella DGR XII/4481 del 03.06.2025, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**4. di demandare** a successivo provvedimento la costituzione e la nomina di una Commissione valutatrice deputata alla valutazione dei progetti e alla specifica di sviluppo operativo delle fasi previste nel percorso di co-progettazione, secondo i criteri approvati da Regione Lombardia con DGR XII/4481 del 03.06.2025 e quelli presenti nell'Avviso di cui all'Allegato 1;

**5. di provvedere** alla pubblicazione del suddetto Avviso, congiuntamente ai relativi sul sito ATS Bergamo alla Sezione: "Bandi e Gare" dandone ampia diffusione a tutti gli Enti della provincia di Bergamo che operano nelle aree indicate nell'Avviso;

**6. di provvedere** altresì che con successivo provvedimento verrà accertato il finanziamento regionale assegnato con DGR XII/4481 del 03.06.2025, in attesa della pubblicazione del relativo Decreto regionale di Riparto, così come indicato espressamente nel punto 4 del deliberato della DGR, per l'importo complessivo pari a € 1.103.912,00 con conseguente imputazione dell'onere di spesa per il medesimo importo;

**7. di attuare** l'iter amministrativo di accoglimento delle domande presentate dagli Enti interessati, entro 30 giorni dalla pubblicazione sul sito aziendale ATS, secondo le modalità previste dal suddetto Avviso, procedendo ad effettuare l'istruttoria delle stesse e la verifica dei requisiti previsti, a cura della Commissione valutatrice appositamente costituita da ATS Bergamo con successivo provvedimento;

**8. di comunicare** a tutti i soggetti interessati l'ammissione ai Tavoli di Co-progettazione al contributo dell'Avviso, pubblicando gli esiti della co-progettazione sul Sito internet aziendale alla Sezione "Bandi e Gare" e le relative convocazioni;

**9. di predisporre** il format di Convenzione che andrà sottoscritta con ogni Enti partner per la relativa area progettuale, provvedendo al recepimento delle relative Convenzioni con apposito provvedimento deliberativo che verrà poi trasmesso entro il 30.10.2025 alla Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia;

**10. di dare ampia diffusione**, a tutti gli Enti della Provincia di Bergamo che operano nelle tre aree oggetto di manifestazione, della comunicazione dell'avvenuta validazione delle

Convenzioni da parte di Regione Lombardia e del relativo avvio delle attività che dovrà avvenire entro il 30.11.2025, come da indicazioni regionali;

**11. di effettuare** il monitoraggio degli interventi realizzati, verificando lo stato di avanzamento delle attività e la relativa rendicontazione, procedendo a liquidare le quote spettanti ai soggetti aventi diritto;

**12. di dare mandato** al Responsabile del procedimento per tutti i necessari successivi adempimenti di attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 della L. n. 241/1990 e s.m. e i;

**13. di dare atto** che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 17, comma 6 della L.R. n. 33/2009 e s.m. e i;

**IL DIRETTORE GENERALE**  
(dott. Massimo Giovanni Giupponi)

---

Allegati:

- 1) Avviso per la manifestazione di interesse per la selezione di soggetti partner per la coprogettazione per lo sviluppo e la definizione dei modelli innovativi previsti ai sensi del Piano Sociosanitario Integrato Lombardo 2024/2028 e della DGR n. 3720/2024;
- 2) Istanza di partecipazione;
- 3) Fac-simile Scheda progettuale;
- 4) Relazione tecnica.

**OGGETTO:** INDIZIONE AVVISO PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA SELEZIONE DI SOGGETTI PARTNER PER LA COPROGETTAZIONE PER LO SVILUPPO E LA DEFINIZIONE DEI MODELLI INNOVATIVI PREVISTI AI SENSI DEL PIANO SOCIOSANITARIO INTEGRATO LOMBARDO 2024/2028 E DELLA DGR N. 3720/2024 – ATTUAZIONE DELLA DGR XII/4481 DEL 03.06.2025.

**STRUTTURA PROPONENTE:**

Si attesta la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento essendo state osservate le norme e le procedure previste per la specifica materia.

Il Responsabile del procedimento  
Riva Iorio

**ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICA E LEGITTIMITA'**

**ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE**

**SC BILANCIO, PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E CONTABILITA'**

Il Direttore Dott. Sergio Rocca

Si attesta la copertura economica e la regolarità contabile del presente provvedimento:

**Bilancio – Costi** (Bilancio/Esercizio/Codice Progetto/Codice Finanziamento): 0

**Dati contabili – Costi** (Raggruppamento di Budget/Entità Acquirente/Conto Economico/Conto Patrimoniale/Centro di Costo): 0

**Importo – Costi** (importo): 0

**Bilancio – Ricavi** (Bilancio/ Esercizio/Codice Progetto): 0

**Dati contabili – Ricavi** (Entità Acquirente/Conto Economico/Conto Patrimoniale/Centro di Costo): 0

**Importo – Ricavi** (importo): 0

**Note:** SI RINVIA L'ASSUNZIONE DELL'IMPEGNO DI SPESA ALLA CONCLUSIONE DELLA PROCEDURA

Autorizzante  
Rocca Sergio