



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

Unità d'Offerta Sociali e Unità Sperimentali

Distinzione normativa e ruolo
dei Comuni (DRG 4795/2025)

A cura del Dipartimento Programmazione per l'Integrazione delle
prestazioni Sociosanitarie con quelle Sociali

Lunedì 27 aprile 2026



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

DGR
4795/2025

Necessario **aggiornare** le procedure e revisionare le disposizioni del Decreto n. 1254/2010 «prime indicazioni operative in ordine a esercizio e accreditamento delle UdO sociali»

Si inserisce in un più ampio contesto di **riordino delle Unità d'Offerta** voluto da Regione Lombardia

FINALIZZATA a **disciplinare in modo omogeneo** sul territorio le procedure per l'esercizio e l'accreditamento delle unità d'offerta sociali (L.R. 3/2008) valorizzando ulteriormente il ruolo degli Ambiti sociali territoriali nel governo delle reti locali di unità d'offerta sociali

UdO
sperimentali

Riconosciute e promosse dai Comuni in forma singola o associata ed esercitano l'attività in base ad un provvedimento adottato dal Comune dove è ubicata la struttura

Devono differenziarsi in modo sostanziale dalle UdO Sociali della rete regionale, essere **effettivamente distinte e non equivalenti per natura, funzione e organizzazione rispetto alle UdOS** individuate dagli specifici provvedimenti che ne definiscono i requisiti di esercizio



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

La rete delle Unità d'Offerta Sociali

La rete è composta da:

- Unità d'Offerta Sociali della rete regionale (UDOS)
- Unità d'Offerta Locali Sperimentali

Entrambe concorrono alla risposta ai
bisogni sociali del territorio



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

Unità d'Offerta Sociali della rete regionale (UDOS)

Servizi disciplinati da
specifiche delibere regionali

Requisiti strutturali e
organizzativi definiti dalla
Regione

Attivazione tramite
Comunicazione Preventiva per
l'Esercizio (CPE)

Inserimento stabile nella rete
regionale



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

	ALBINO VALLE SERIANA	ALTO SEBINO	BERGAMO	DALMINE	GRUMELLO	ISOLA BERGAMASCA E	BASSO SEBINO	ROMANO DI LOMBARDIA	SERATE	TREVIGLIO	VALLE BREMBANA	VAL CAVALLINA	VALLE IMAGNA E VILLA D'ALME'	VALLE SERIANA SUPERIORE	Totale complessivo
ALLOGGIO PER AUTONOMIA	1		7	1				1		3					13
ALLOGGIO PROTETTO ANZIANI	1			2		1			1	1	2				8
ASILO NIDO	17	4	34	26	9	26	3	14	20	21	7	12	9	7	209
ASSISTENZA DOMICILIARE MINORI	1	1	1		8	26	1	1	11	1	1	1	20	1	74
CENTRO DI AGGREGAZIONE GIOVANILE			1	5			1			2			1		10
CENTRO DIURNI ANZIANI		1													1
CENTRO PRIMA INFANZIA	2		2						1						5
CENTRO RICREATIVO DIURNO PER MINORI	39	20	139	85	23	71	22	33	34	69	23	30	43	28	659
CENTRO SOCIO EDUCATIVO	2	1	2	1		2	1			1	2		2	1	15
COMUNITA ALLOGGIO DISABILI	6		2			2		1		3	1	2	3	1	21
COMUNITA ALLOGGIO SOCIALE ANZIANI	1			1						2					4
COMUNITA EDUCATIVA			10	3				3	1	10					27
COMUNITA FAMILIARE				1	1					1			1		4
MICRO NIDO	1	1	4	2	2	2	2	2	1	8	1	2		2	30
NIDO FAMIGLIA			4	6		2	2	1	1	8		5			29
SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE	19	10	6	17	8	27	1	18	11	19	30	1	20	24	211
SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE DISABILI	1	1	6	17	8	26	2	2	10	3	2	1	3	24	106
SERVIZIO DI FORMAZIONE AUTONOMIA	1		3	7	2	1	1	3	2	1		1	1	1	24
SERVIZIO EDUCATIVO DIURNO		1	3	1		1			1	1					8
Totale complessivo	92	40	223	175	61	187	36	79	94	154	69	55	103	89	1458



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

Unità d'Offerta Locali Sperimentali

Riconosciute dal Comune
(art. 13 L.R. 3/2008)

Rispondono a bisogni
specifici o emergenti

Non disciplinate da DGR
regionale specifica

Attivazione con
provvedimento comunale



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

TIPOLOGIA	TITOLO PER L'ESERCIZIO DELL'ATTIVITÀ	FONTI DI FINANZIAMENTO PUBBLICO/ PRIVATO (ES)	ATTIVITÀ DI CONTROLLO E VIGILANZA
Unità d'offerta sociali della rete regionale	Presentazione CPE	- Fondo Sociale Regionale - Fondo Nazionale Politiche Sociali - Risorse autonome comunali - Eventuale compartecipazione degli utenti	- Comune singolo o per il tramite delle articolazioni organizzative assunte a livello locale ATS: - Vigilanza a seguito di richiesta del Comune in caso di presentazione CPE - Vigilanza e controllo sul mantenimento dei requisiti di esercizio nel contesto ordinario di attuazione del «Piano dei controlli» - Vigilanza e controllo a seguito di segnalazione da parte di terzi o per iniziativa d'ufficio
Unità d'offerta locali sperimentali	Provvedimento di approvazione del Comune in cui è ubicata l'unità d'offerta locale sperimentale	- Fondo Nazionale Politiche Sociali - Risorse autonome comunali - Eventuale compartecipazione degli utenti	- Comune singolo o per il tramite delle articolazioni organizzative assunte a livello locale - ATS, attraverso le sue articolazioni svolge azioni di controllo ai sensi dell'art. 6 c. 3, lett. f della L.R. 33/2009 e s.m.i.



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

Tipologie di sperimentazione

Tra le sperimentazioni promosse ai sensi dell'art. 13 l.r. n. 3/2008 si possono distinguere due diverse tipologie

Servizi in risposta ad esigenze di carattere locale realizzati attraverso specifiche risorse organizzative, gestionali e finanziarie del territorio di riferimento.

Sperimentazione di risposte sociali innovative che potrebbero diventare nuove unità d'offerta della rete regionale, con durata limitata e valutazione finale per una possibile estensione a livello regionale.



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

Procedura di attivazione

- Presentazione istanza tramite SUAP del Comune
- Valutazione tecnica: Comune, Ufficio di Piano, ATS
- Parere Assemblea dei Sindaci (non vincolante)
- Provvedimento comunale di approvazione



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

Chi può presentare l'istanza

Ente di diritto pubblico

Ente ecclesiastico o religioso riconosciuto
(L. 1159/1929 – art. 10 L. 222/1985)

Iscrizione ad almeno uno dei seguenti registri:

Registro delle Imprese

Registro delle Persone Giuridiche Private

RUNTS (Terzo Settore)

Albo delle Imprese Sociali

Albo delle Società Cooperative / Albo
Regionale Cooperative Sociali



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

Procedure per la messa in esercizio di una unità d'offerta locale sperimentale

1. Presentazione dell'istanza

 Il soggetto proponente presenta l'istanza al **Comune competente** tramite **SUAP**.

Documentazione da allegare

- All'istanza deve essere allegata la **scheda progettuale**, contenente:
- Finalità della sperimentazione
- Obiettivi
- Caratteristiche strutturali
- Assetto organizzativo, funzionale e gestionale
- Durata della sperimentazione

Fase successiva

- Il **SUAP**, verificata la completezza della documentazione, trasmette l'istanza all'ufficio comunale competente.



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

2. Valutazione del progetto



Trasmissione della documentazione

Il **Comune di ubicazione**, valutata la valenza strategica e operativa della sperimentazione (in relazione alla programmazione territoriale e agli impatti sul sistema domanda/offerta), trasmette la documentazione a:

- **Ufficio di Piano**
- **Direzioni Sociosanitaria e Sanitaria dell'ATS competente**



Valutazione della proposta

(entro 90 giorni dalla presentazione al SUAP)

Il Comune, d'intesa con l'Ufficio di Piano:

- esamina la documentazione presentata
- acquisisce la valutazione tecnica delle Direzioni ATS
- effettua, se opportuno, sopralluogo tramite gli uffici comunali (eventualmente con le direzioni ATS)
- richiede eventuali integrazioni/chiarimenti tramite SUAP (in caso di documentazione carente)



Comunicazione dell'esito

Il Comune comunica l'esito della valutazione all'**Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale Sociale**, che ne prende formalmente atto con **parere non vincolante entro 60 giorni**.



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

• 3. Approvazione dell'Unità d'Offerta Locale Sperimentali

 **Provvedimento di approvazione** *(entro 30 giorni dal parere dell'Assemblea dei Sindaci)*

Il Comune approva con specifico provvedimento, nel quale devono essere indicati:

- data di avvio e durata della sperimentazione
- scheda progettuale
- eventuali obblighi assunti da Comune/i e altri soggetti coinvolti
- presa d'atto dell'Assemblea dei Sindaci



Comunicazioni e adempimenti

Il Comune: comunica l'esito al soggetto proponente tramite SUAP
trasmette il provvedimento e la documentazione a:

- Ufficio di Piano (per inserimento in **AFAM**)
- Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale Sociale competente
- ATS competente
- L'Ufficio di Piano una volta assegnato il **codice CUDES** in AFAM, lo comunica a:
 - soggetto proponente
 - Comune di ubicazione
 - ATS territorialmente competente

Diniego

In caso di mancata approvazione, il Comune:
adotta apposito provvedimento motivato
comunica il diniego agli interessati tramite SUAP



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

Sperimentazioni già in corso

Le sperimentazioni già valide alla data del provvedimento:

- sono considerate in regolare esercizio fino alla scadenza (se non definita, va formalizzata tra gestore e Comune)
- devono essere inserite in AFAM con indicazione del periodo di validità (dal/al)



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Prosecuzione della Sperimentazione - Procedura di rinnovo



60 giorni prima della scadenza - Richiesta di rinnovo

- Il soggetto proponente presenta **istanza al Comune tramite SUAP**
- Allegata **scheda progettuale aggiornata**
 - obiettivi e finalità
 - caratteristiche strutturali organizzative funzionali e gestionali
 - andamento della sperimentazione
 - prospettive di prosecuzione



60 giorni - Valutazione del Comune

- In accordo con **Ufficio di Piano**
- Con eventuale supporto **ATS territoriale**
- Trasmissione esito a **Assemblea dei Sindaci** (Parere non vincolante entro 60 giorni)

30 giorni - Approvazione finale

- Provvedimento del **Comune**
- Definizione:
 - nuova **data di fine attività**
 - **nuova scheda progettuale**
 - eventuali **obblighi dei soggetti coinvolti**



Nota importante

Durante l'iter di valutazione **l'attività della sperimentazione può proseguire regolarmente.**



TEMI
INCOMUNE

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia
ATS Bergamo

Vigilanza e Controllo Comune (con Ufficio di Piano)



Monitoraggio periodico

Verifica del mantenimento dei requisiti approvati



Raccolta dati

Ingressi, dimissioni e caratteristiche degli ospiti



Visite mirate

Controllo del benessere degli ospiti tramite Servizio Sociale



Richiesta di report annuale

Attestante il corretto funzionamento del servizio



Provvedimenti

Prescrizioni o revoca in caso di gravi inadempienze



Ulteriori controlli

Verifiche da parte degli enti competenti su:
urbanistica, edilizia,
prevenzione incendi,
igiene, sicurezza,
alimenti e contratti di
lavoro



Possibili sinergie
operative con ATS