

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via F. Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 273 DEL 14/07/2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B), DEL D.LGS. 36/2023 E S.M.I., DEL SERVIZIO DI SUPPORTO LEGALE SPECIALISTICO AL RUP PER LA GESTIONE DI QUESTIONI GIURIDICO-AMMINISTRATIVE CONNESSE ALL'ACQUISTO DI FARMACI.

Ufficio proponente: SC GESTIONE TECNICO PATRIMONIALE

Responsabile del procedimento: BUSSOLINO ANDREA

Funzionario competente: SENECI PAOLO

II DIRIGENTE

SC GESTIONE TECNICO PATRIMONIALE

RICHIAMATA la D.G.R. X/4467 del 10/12/2015 con la quale, in attuazione della L.R. n. 23/2015, viene costituita l'Agenzia di Tutela della Salute (ATS) di Bergamo e definito l'assetto organizzativo della stessa;

ATTESO che, con le delibere n. 731 del 21/07/2023 e n. 472 del 10/07/2025 (quest'ultima in sostituzione delle delibere n. 433 del 17/04/2024 e n. 198 del 18/03/2025), ATS ha individuato gli atti delegati ai dirigenti del Dipartimento Amministrativo (DAMM), del Dipartimento per la Programmazione, Accreditamento, Acquisto delle Prestazioni Sanitarie e Sociosanitarie (DPAAPSS), del Dipartimento della Programmazione per l'Integrazione delle Prestazioni Sanitarie, Sociosanitarie con quelle Sociali (DPIPSSS) e del Servizio Farmaceutico Territoriale (SFT);

PREMESSO che il Responsabile del procedimento riferisce quanto segue:

- che, a decorrere dal mese di maggio 2026, AIFA ha autorizzato l'immissione in commercio e la disponibilità di farmaci biosimilari del principio attivo denosumab, corrispondenti al farmaco originator Prolia®;
- che si rende necessario procedere all'acquisto di un quantitativo pari a circa 10.000 confezioni mensili da destinare alla distribuzione per conto (DPC) sul territorio;
- che risulta attualmente attivo e capiente uno specifico Accordo Quadro ARIA per la fornitura del citato farmaco, il cui Disciplinare prevede che: *"[...]I singoli enti contraenti potranno affidare le forniture ad un "Aggiudicatario Principale" diverso dal primo in graduatoria per le seguenti motivazioni: patologia da trattare (a titolo esemplificativo: documentata inefficacia terapeutica di uno specifico prodotto farmaceutico, controindicazioni di uno specifico trattamento terapeutico); caratteristiche dei pazienti (a titolo esemplificativo: età, intolleranza o ipersensibilità a specifici eccipienti/conservanti); continuità terapeutica e continuità territoriale specificità legata all'indicazione terapeutica [...]"*;
- che, in considerazione della significativa differenza di costo esistente tra il farmaco originator Prolia® e i corrispondenti farmaci biosimilari disponibili nell'ambito dell'Accordo Quadro, si è reso necessario acquisire un supporto specialistico per valutare la corretta applicazione delle disposizioni previste dalla documentazione di gara e la possibilità di aderire all'Accordo Quadro per l'approvvigionamento del farmaco;

RICHIAMATA la normativa regionale in materia di acquisti ed in particolare la D.G.R. XII/5589 del 30.12.2025 ad oggetto "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2026 ed in ordine agli obiettivi delle Agenzie di Tutela della Salute (A.T.S.), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (A.S.S.T.) e dell'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (A.R.E.U.) anno 2026";

RICHIAMATO il D. Lgs. n. 36/2023 ad oggetto “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, in particolare:

- l'art. 50, comma 1 lett. b), che disciplina gli affidamenti diretti di beni e servizi per importi inferiori ai 140.000,00 euro;
- l'art. 62, comma 1, che stabilisce che “Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, (...) nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori”;
- l'art. 17, comma 2, il quale stabilisce che:
 - per gli appalti di valore inferiore a 140.000,00 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;
 - le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRECISATO che al momento dell'avvio dell'istruttoria non risultano attive Convenzioni ARIA e, in subordine, Consip;

VISTO il comunicato del Presidente A.N.A.C. del 18.06.2025 ad oggetto “Adozione del provvedimento di prolungamento della proroga di alcuni adempimenti previsti con la Delibera n. 582 del 13/12/2023 e con il Comunicato del Presidente del 18.12.2024” che proroga fino a data da stabilirsi la possibilità di utilizzare l'interfaccia web messa a disposizione dalla Piattaforma PCP dell'Autorità per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000,00;

CONSIDERATO che:

- con nota e-mail in data 11.06.2026, veniva formalmente richiesto allo Studio Legale Zoppolato & Associati un parere legale in merito alla corretta applicazione delle clausole dell'Accordo Quadro ARIA concernente l'acquisto di farmaci a base di denosumab e alla sussistenza dei presupposti per l'approvvigionamento del farmaco originator Prolia®;
- con comunicazione e-mail del 12.06.2026, lo Studio Legale Zoppolato & Associati manifestava la propria disponibilità allo svolgimento dell'incarico, quantificando il relativo compenso in € 1.800,00 oltre accessori di legge (rifusione spese generali 15%, IVA, CPA);
- con successiva comunicazione, l'Agenzia accettava il preventivo formulato dallo Studio Legale Zoppolato & Associati e conferiva in urgenza il relativo incarico professionale;
- con successiva nota e-mail in data 16.06.2026, acquisita agli atti dell'Agenzia, lo Studio Legale Zoppolato & Associati trasmetteva il proprio parere pro veritate, fornendo gli elementi interpretativi utili alla definizione della questione sottoposta;

ATTESO che:

- a seguito dell'entrata in vigore della Legge n. 136/2010 l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, oggi Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.), con Determinazione n. 8/2010, ha esteso l'obbligo di richiesta dei CIG (Codice

Identificativo Gara) a tutti i contratti di lavori, servizi e forniture a prescindere dall'importo degli stessi e dalla procedura di affidamento prescelta;

- per l'acquisizione oggetto del presente provvedimento è stato, quindi, rilasciato dal portale telematico "Piattaforma Contratti Pubblici" gestito da A.N.A.C. il relativo CIG n. BC5A029A4C;

INDIVIDUATO che, per la procedura in oggetto è stata nominata quale Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, l'Arch. Andrea Bussolino, Direttore della SC Gestione Tecnico Patrimoniale;

PRESO ATTO che, il Responsabile Unico di Progetto (RUP) coincide con il Direttore di Esecuzione del Contratto (DEC), che, ai sensi dell'art. 8, comma 4, dell'Allegato I.2 del D. Lgs n. 36/2023, provvederà al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico contabile amministrativo dell'esecuzione del contratto anche, qualora previsto, mediante metodi e strumenti di gestione informativa digitale, assicurando la regolare esecuzione da parte dell'esecutore, in conformità ai documenti contrattuali;

RITENUTO, pertanto, di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, allo Studio Legale Zoppolato & Associati l'incarico professionale di supporto legale specialistico al Responsabile Unico del Progetto (RUP), per un corrispettivo pari a € 1.800,00 oltre accessori di legge (rifusione spese generali 15%, IVA, CPA);

STABILITO di dare mandato alla SC Bilancio Programmazione Finanziaria e Contabilità e di iscrivere la spesa € 1.800,00, oltre spese generali al 15% pari a € 270,00, CPA al 4% pari a € 82,80 e IVA al 22% pari a € 473,62, per un totale complessivo di € 2.626,42, relativa al competente conto economico di seguito specificato, al bilancio sanitario:

C.E. 647265 – "Altri acquisti di prestazioni"

€ 2.626,42 anno 2026

DETERMINA

- **di affidare** ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, allo Studio Legale Zoppolato & Associati l'incarico professionale di supporto legale specialistico al Responsabile Unico del Progetto (RUP), per un corrispettivo pari a € 1.800,00 oltre accessori di legge (rifusione spese generali 15%, IVA, CPA);
- **di dare mandato** alla SC Bilancio Programmazione Finanziaria e Contabilità e di iscrivere la spesa € 1.800,00, oltre spese generali al 15% pari a € 270,00, CPA al 4% pari a € 82,80 e IVA al 22% pari a € 473,62, per un totale complessivo di € 2.626,42, relativa al competente conto economico di seguito specificato, al bilancio sanitario:

C.E. 647265 – "Altri acquisti di prestazioni"

€ 2.626,42 anno 2026

- di prendere atto del relativo CIG n. BC5A029A4C rilasciato dalla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, gestita da A.N.A.C.;
- di nominare quale RUP (Responsabile Unico del Progetto), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, l'Arch. Andrea Bussolino, Direttore della SC Gestione Tecnico Patrimoniale;

- di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto (RUP) coincide con il Direttore di Esecuzione del Contratto (DEC), che, ai sensi dell'art. 8, comma 4, dell'Allegato I.2 del D. Lgs n. 36/2023, provvederà al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico contabile amministrativo dell'esecuzione del contratto anche, qualora previsto, mediante metodi e strumenti di gestione informativa digitale, assicurando la regolare esecuzione da parte dell'esecutore, in conformità ai documenti contrattuali;
- di dare mandato al Responsabile del procedimento per tutti i necessari successivi adempimenti di attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 della L. n. 241/1990 e s.m. e i;
- di dare comunicazione del presente atto al Collegio Sindacale per i controlli di competenza, ai sensi dell'art. 3-ter del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. e dell'art. 12, comma 14, della L.R. n. 33/2009;
- di disporre la pubblicazione del presente atto, immediatamente esecutivo, all'Albo telematico aziendale ai sensi dell'art. 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009 e dell'art. 32 della L. n. 69/2009, [se del caso: previo oscuramento, a tutela della riservatezza dei dati personali dei quali non è consentita la diffusione e fermo restando quanto previsto dalle norme che garantiscono il diritto di accesso ai documenti amministrativi, delle generalità del/degli interessato/i o di altre indicazioni che rendano riconoscibile lo/gli interessato/i.

IL DIRIGENTE

BUSSOLINO ANDREA

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICA E LEGITTIMITA'

STRUTTURA PROPONENTE: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B), DEL D.LGS. 36/2023 E S.M.I., DEL SERVIZIO DI SUPPORTO LEGALE SPECIALISTICO AL RUP PER LA GESTIONE DI QUESTIONI GIURIDICO-AMMINISTRATIVE CONNESSE ALL'ACQUISTO DI FARMACI.

Si attesta la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento essendo state osservate le norme e le procedure previste per la specifica materia.

Il Responsabile del procedimento
BUSSOLINO ANDREA

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

SC BILANCIO, PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E CONTABILITA'- Direttore Dott. Sergio Rocca

Si attesta la copertura economica e la regolarità contabile del presente provvedimento:

Bilancio – Costi (Bilancio/Esercizio/Codice Progetto/Codice Finanziamento):
ANNO2026/SANITARIO

Dati contabili – Costi (Raggruppamento di Budget/Entità Acquirente/Conto Economico/Conto Patrimoniale/Centro di Costo): F47100/SAL/647265/0600140010

Importo – Costi (importo): €. 2.626,42

Bilancio – Ricavi (Bilancio/ Esercizio/Codice Progetto): 0

Dati contabili – Ricavi (Entità Acquirente/Conto Economico/Conto Patrimoniale/Centro di Costo):
0

Importo – Ricavi (importo): 0

Note INTEGRATO SB 2026000358

Autorizzante
Rocca Sergio