



Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 526 DEL 2 LUG 2020

OGGETTO: Indizione di procedura negoziata per l'affidamento della fornitura di applicativi gestionali COVID 19 e servizi connessi, occorrenti all'ATS di Bergamo.

Ufficio proponente: Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

Funzionario competente: Dott. Fabrizio Luiselli - tel. 035/385.257

Dott. Pierluigi Coppola – tel. 035/385.027

ser

PC

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATA la L.R. 11 agosto 2015, n. 23 avente ad oggetto "Evoluzione del sistema socio-sanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della L.R. 30 dicembre 2009 n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" che ha ridisegnato il sistema sociosanitario lombardo, prevedendo, in estrema sintesi, la soppressione delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere e l'istituzione contestuale delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS) e delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST);

DATO ATTO che, pertanto, in virtù della citata Legge Regionale, con DGR X/4467/2015 dal 1.01.2016, l'ATS di Bergamo è subentrata alla disciolta ASL di Bergamo;

RICHIAMATE altresì:

- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende Sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende Sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";
- la D.G.R. n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2017, l'organizzazione degli acquisti delineata nella citata delibera n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";
- la D.G.R. n. X/1046/2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2019", con particolare riferimento al paragrafo "2.6 Area Acquisti", dando atto che quest'ultimo conferma, per l'anno 2019, l'organizzazione degli acquisti già individuata nelle regole di sistema dei precedenti anni;
- la D.G.R. n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020";

RILEVATO che, con delibera del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020, è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili noti come COVID-19;

PRESO ATTO che l'emergenza epidemiologica da COVID-19 attualmente in atto ha colpito in maniera particolare il territorio della provincia di Bergamo;

ACQUISITA la richiesta di attivazione della procedura di affidamento della fornitura di applicativi gestionali COVID 19 e servizi connessi, da parte del Dipartimento di Igiene e Prevenzione Sanitaria

dell'ATS di Bergamo (all. n. 1 al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale), con le seguenti motivazioni:

- a seguito dell'emergenza COVID-19 si è riscontrata la necessità di tracciare le richieste epidemiologiche con archiviazione dei dati su un database relazionato che sarà alimentato quotidianamente da flussi di dati regionali e aziendali e della correlata necessità manutentiva, con previsione di un adeguato pacchetto ore,;
- in particolare, l'applicativo dovrà produrre report per l'analisi dell'attività svolta, utili all'assolvimento del debito informativo (Regione, Ufficio Sindaci, Prefettura);
- al fine di evitare errori di inserimento manuale, quest'ultimo dovrà avvenire mediante il collegamento con l'anagrafica degli assistiti dell'ATS;
- il software dovrà lavorare in sinergia con i medici di base ed i laboratori che effettuano tamponi e test sierologici;
- al riguardo si ritiene che l'applicativo di cui trattasi possa essere creato dalla stessa ditta che già opera in ATS per la gestione dei programmi degli screening e che dispone di un database in grado di soddisfare le esigenze sopra elencate;
- l'affidamento a tale ditta, quindi, facilita lo start-up del programma, ottimizza i tempi e, conseguentemente, consente anche un risparmio di risorse;

ATTESO che è già stato verificato che la fornitura in parola non è prevista né nell'elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A.;

CONSIDERATO che, in attuazione della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato", con riferimento all'approvvigionamento di beni e servizi informatici, ai sensi dell'art. 1 comma 516, l'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica, con nota agli atti, è stata autorizzata all'affidamento della fornitura citata, per una spesa presunta di € 29.970,00 IVA esclusa sulla base della relazione del Sistema Informativo Aziendale, informando contestualmente l'ANAC, l'AGID, Regione ed ARIA;

RILEVATO che trattasi di acquisto che riveste la massima urgenza in quanto legato all'emergenza COVID-19;

DATO ATTO che l'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006 - così come modificato dall'art.7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, convertito con L. n. 94/2012 - dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le Pubbliche Amministrazioni, tra cui le A.S.L. ora A.T.S., sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle procedure;

DATO ATTO che, con L.R. n. 33/2007 e s.m.e i., l'art. 1, comma 6 ter, nella sua ultima formulazione, prevede che, per gli approvvigionamenti ulteriori rispetto a quelli di cui al comma 6 bis 1, lo svolgimento di procedure di affidamento di servizi e forniture di qualsiasi importo, ivi incluse le acquisizioni di beni e servizi indette in via autonoma, gli enti del sistema regionale, di cui all'allegato A1 della L.R. n. 30/2006, utilizzano la Piattaforma regionale S.In.Tel, con esclusione dei casi preventivamente comunicati e adeguatamente motivati;

RICHIAMATE altresì:

- la D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011 relativa alle “Determinazioni per il funzionamento e l’uso della piattaforma regionale per l’E-procurement denominata Sistema di Intermediazione Telematica (S.In.Tel.) di Regione Lombardia e del relativo elenco fornitori telematico”;
- la lettera prot. n. H1.2011.0095293 del 5.10.2011 di Regione Lombardia – prot. ASL n. E120899/II.2.41 del 11.10.2011 avente ad oggetto “comunicazione novità S.In.Tel. e-mail (....)”;
- la lettera di Lombardia Informatica del 23.03.2012 prot. n. 1800 – prot. ASL E0037575/1.5 del 26.03.2012 avente ad oggetto “Piattaforma S.In.Tel.”;
- la D.G.R. n. X/1185 del 20.12.2013 che definisce le regole di gestione del Servizio Socio-Sanitario 2014;
- la Legge 27.12.2019 n. 160 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022” (L.F. 2020);

VISTO il Regolamento per l’acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per le esigenze dell’ATS di Bergamo, adottato con propria Delibera n. 869 del 31.10.2018;

DATO ATTO che la Regione con:

- la L.R. n. 33/2007, all’art. 1, comma 6 ter, impone l’obbligo di utilizzo della piattaforma regionale S.In.Tel. per procedere con valore a base d’asta superiore ad € 40.000,00;
- la D.G.R. n. IX/2633/2011 e successive indicazioni operative, incentiva l’utilizzo della piattaforma S.In.Tel. ed elenca le tipologie di procedure escluse dall’obbligo di utilizzo della piattaforma S.In.Tel., tra cui gli affidamenti diretti effettuati ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 (inferiori a 40.000,00 €);
- la D.G.R. n. IX/4334 del 26.10.2012, incentiva l’utilizzo della piattaforma S.In.Tel.;
- la D.G.R. n. X/818 del 25.10.2013 estende il suddetto obbligo anche per le procedure con valore a base d’asta inferiore a € 40.000,00;

VISTI la L.R. n. 14/97 e s.m. e i., il D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i., il D.P.R. n. 207/2010 in materia di appalti pubblici di forniture, per le parti ancora in vigore;

PRECISATO che, ai sensi della citata D.G.R. n. 1530/2011, con delibera n. 178/2016, l’ATS di Bergamo ha istituito il proprio elenco telematico degli operatori economici ed ha approvato il relativo regolamento;

RITENUTO, pertanto, di dover indire procedura in affidamento diretto in lotto unico, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l’affidamento della suddetta fornitura, da esperirsi con l’osservanza delle norme legislative e regolamentari vigenti, con particolare riferimento al citato decreto, art. 95 comma 4, a favore del prezzo più basso, previa valutazione di idoneità del prodotto offerto, al D.P.R. n. 207/2010 per le parti ancora in vigore e sulla base del disciplinare di gara, del capitolato speciale d’appalto e degli atti tutti predisposti da questa Amministrazione, per un importo totale a base d’asta di € 29.970,00= Iva esclusa, di cui € 4.700,00 per gli applicativi ed € 25.270,00 per i servizi connessi;

ATTESO di non suddividere la procedura in più lotti secondo i diversi moduli di cui si compone l'applicativo, in quanto siffatta suddivisione renderebbe l'esecuzione dell'appalto non gestibile dal punto di vista tecnico, ovvero potrebbe pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto;

VISTI la lettera di invito (allegato n. 2 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento), il disciplinare di gara (allegato n. 3 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento), il capitolato speciale d'appalto (allegato n. 4 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento) e tutta la documentazione di gara (allegati dal n. 5 al n. 9 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);

RITENUTO di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore presso l'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Mario Tribbia, Responsabile ad interim del Sistema Informativo Aziendale dell'ATS di Bergamo;

RICHIAMATA la DGR XI/1751 del 17.06.2019 relativa all'approvazione del "Patto di Integrità in materia di contratti pubblici della Regione Lombardia e degli enti del sistema regionale di cui all'all. A1 alla l.r.27 dicembre 2006, n. 30", la cui sottoscrizione è obbligatoria per tutti gli appalti;

RITENUTO, altresì, di individuare i preposti all'esperimento della gara nel Responsabile Unico del Procedimento o suo delegato e in due impiegati dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica quali testimoni;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, ciascuno per la rispettiva competenza;

DELIBERA

per le motivazioni e precisazioni espresse in premessa:

1. di indire, sulla base della richiesta del Dipartimento di Igiene e Prevenzione Sanitaria dell'ATS di Bergamo (all. n. 1 al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale), apposita procedura in affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l'affidamento della fornitura di applicativi gestionali COVID 19 e servizi connessi, occorrenti all'ATS di Bergamo, per un importo totale a base d'asta di € 29.970,00=Iva esclusa, di cui € 4.700,00 per gli applicativi ed € 25.270,00 per i servizi connessi, per il periodo di sei mesi;
2. di dare atto che la procedura sarà esperita utilizzando la Piattaforma Telematica Regionale S.In.Tel.;
3. di procedere, sulla base delle richieste di cui sopra, con l'invito alla ditta, già fornitrice del software degli screening, che è abilitata alla piattaforma S.In.Tel. per la categoria merceologica "48900000-7 - Pacchetti software e sistemi informatici vari", per il periodo di sei mesi, per l'importo di € 29.970,00 IVA esclusa;

4. di individuare quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso, come previsto dall'art. 95 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e s. m. e i., previa valutazione di idoneità;
5. di approvare la lettera di invito, il disciplinare di gara, il capitolato speciale d'appalto e tutta la documentazione di gara (allegati dal n. 2 al n. 9 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);
6. di dare atto che la spesa presunta per l'ATS di Bergamo - che sarà definita in sede di aggiudicazione - graverà sul bilancio sanitario 2020 – centro di costo 0840070000, sui seguenti raggruppamenti di budget e conti economici:
 - per € 5.734,00 su F01010/Acquisto immobilizzazioni immateriali, conto patrimoniale n. 113030/Software in licenze d'uso, codice finanziamento SN303029), codice progetto 101068 "Donazioni COVID";
 - per € 30.829,40 su F21010/Manutenzione e Riparazione - conto economico 622050/Spese di manutenzione ordinaria e altro, codice progetto 101068 "Donazioni COVID";
7. di nominare:
 - quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore presso l'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
 - quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Mario Tribbia, Responsabile ad interim del Sistema Informativo Aziendale dell'ATS di Bergamo;
8. di dare atto che è stato verificato che, la fornitura in parola non è prevista né nell'elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A.;
9. di individuare il preposto all'esperimento della gara nel Responsabile Unico del Procedimento o suo delegato coadiuvato da due impiegati dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica, quali testimoni.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



- Allegati: n. 1 richiesta DIPS
n. 2 lettera invito
n. 3 disciplinare di gara
n. 4 capitolato speciale d'appalto
n. 5 modello DGUE
n. 6 allegato al DGUE
n. 7 patto di Integrità
n. 8 modalità Tecniche di utilizzo Sintel
n. 9 modulo offerta

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo
Via F. Gallicciolli, 4 24121 Bergamo - C.F.e P.I. 04114400163
MIAGL04/3 - pag 1/1

Area Affari Generali e Legali
tel 035.385218 - 035.385162

Bergamo, il 26/06/2020

Richiesta impegno di spesa n. 266.

Si richiede la prenotazione dell'impegno provvisorio di spesa sulla delibera all'esame del
Direttore Generale

Oggetto: Indizione di procedura negoziata per l'affidamento della
fornitura di applicativi gestionali COVID 19 e servizi connessi, occorrenti
all'ATS di Bergamo.

COSTI / ADDEBITI o PROGETTI			
Progetto N°		Importo (€):	
Raggruppamen to di Budget		Centro di Costo	
Entità Acquirente		Bilancio	
Esercizio			
RICAVI / ACCREDITI			
Progetto N°		Importo (€):	
		Centro di Costo	
Fonte Entrata		Bilancio	
Esercizio			

parere: ☒ Positivo ☐ Negativo

Impegno di Spesa n°: SI PRENDE ATTO

Data emissione parere: 29/06/2020

operatore Area Gestione Risorse Economiche

(Registrazione effettuata per via telematica con password di accesso)

pagina bianca annullata



ALLEGATO ALLA DELIBERA N°

526

DEL -2 LUG 2020

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

Indizione di procedura negoziata per l'affidamento della fornitura di applicativi gestionali COVID 19 e servizi connessi, occorrenti all'ATS di Bergamo.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Il responsabile del procedimento
Il Direttore
Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica
Dott.ssa Serena Giupponi

Bergamo, 26.06.2020

(timbro e firma)

PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIOSANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati

Il Direttore Sanitario
Dott. Carlo Alberto Tersalvi

Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico

dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti

pagina bianca annullata