

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via F. Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 250 DEL 01 APR, 2020

OGGETTO: Acquisto di licenze d'uso e di servizi di attivazione della soluzione AIDa_POC_MNGWH e specifici Moduli Connessi per l'organizzazione di POINT OF CARE (COVID) territoriali da parte di soggetti di governance, occorrenti all'ATS di Bergamo, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

Ufficio proponente: Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATE:

- la Legge n. 296/2006 art. 1, comma 449, che ha previsto l'obbligo per gli enti del servizio sanitario nazionale di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali di riferimento o, in subordine, quelle stipulate da CONSIP;
- la Legge Regionale n. 33 del 28.12.2007 art. 1, comma 1/b, in materia di modalità centralizzata di acquisto, ivi compresa la Centrale Regionale Acquisti e comma 4, in materia delle funzioni dell'Azienda Regionale Centrale Acquisti;
- la legge Regionale n. 23/2015 "Evoluzione del sistema Socio Sanitario Lombardo", che ridisegna il sistema socio sanitario regionale assegnando funzioni e prestazioni fino ad oggi espletate dall'ASL, e il personale ad esse adibito, alle nuove ATS (Agenzia Tutela della Salute) e ASST (Azienda Socio Sanitaria Territoriale);
- la D.G.R. n. X/4467 del 10.12.2015, con la quale in attuazione della L.R. 23/2015 è stata disposta, con decorrenza 1 gennaio 2016, la costituzione della Agenzia di Tutela della Salute (ATS) di Bergamo, che subentra in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi della Azienda Sanitaria Locale della Provincia di Bergamo;
- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome.";
- la D.G. n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", con il quale Regione Lombardia conferma per l'anno 2017 l'organizzazione del sistema degli acquisti regionale delineata nella citata D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";
- la D.G.R. n. XI/1046 del 17.12.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2019", con particolare riferimento ai paragrafi 2.6.1. "Il sistema degli acquisti del Servizio Sanitario Regionale" e n. 2.4.1. "Razionalizzazione della spesa ed efficientamento del Sistema", che confermano, per l'anno 2019, l'organizzazione degli acquisti delineata rispettivamente nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015, n. X/5954 del 5.12.2016 e n. X/7600 del 20.12.2017;

- la D.G.R. n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2020”, con particolare riferimento al paragrafo “5 Area Acquisti”, dando atto che quest’ultimo conferma, per l’anno 2020, l’organizzazione degli acquisti già individuata nelle regole di sistema dei precedenti anni;

PRECISATO che le citate D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015, D.G.R. n. X/5954 del 5.12.2016, D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017, D.G.R. n. XI/1046 del 17.12.2018 e D.G.R. n. XI/2672 del 16.12.2019 hanno confermato quanto stabilito nella nota III.2013.0008332 del 13.03.2013, ove si specifica che gli enti sanitari hanno l’obbligo di utilizzo, in via graduata, di convenzioni stipulate dalla Centrale Regionale Acquisti di riferimento e poi di convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

RICHIAMATI, altresì:

- l’art. 26 della Legge 23.12.1999 n. 488 e s.m. e i. e l’art. 58 della Legge 23.12.2000, n. 388 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2001)” che regolano il sistema delle convenzioni;
- l’art. 11 del D.L. 06.07.2011 n. 98 e il D.L. 07.05.2012 n. 52, in materia di interventi per la razionalizzazione della spesa pubblica;
- l’art. 7 comma 2 del D.L. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012, di modifica dell’art. 1, comma 449 della Legge n. 296/2006 che ha previsto l’obbligo, per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale di approvvigionarsi tramite CONSIP in carenza di Convenzioni Regionali;
- la Legge 27.12.2019 n. 160 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022” (L.F. 2020);

PREMESSO che:

- con delibera del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili noti come COVID-19;
- l’emergenza epidemiologica da COVID-19 attualmente in atto ha colpito in maniera particolare il territorio della provincia di Bergamo, che notoriamente rappresenta l’area italiana con il maggior numero di soggetti accertati COVID;
- l’urgente necessità di rallentare i contagi mediante i prescritti periodi di isolamento obbligatorio delle numerose persone colpite dal virus pone il problema urgente e inedito di reperire strutture idonee ad ospitare, in regime di isolamento, i soggetti COVID positivi ormai stabilizzati che possono essere dimessi dalle strutture ospedaliere e per i quali è tuttavia necessario, per vari motivi (strutturali-logistici e/o sociali), garantire la sorveglianza sanitaria e l’isolamento in luoghi diversi dal privato domicilio;
- allo stesso modo, si pone il problema di reperire strutture idonee ad ospitare, in regime di isolamento, i soggetti COVID positivi non ricoverati e che non necessitano di ricovero e per i quali è tuttavia necessario, per motivi (strutturali-logistici e/o sociali), garantire la sorveglianza sanitaria e l’isolamento in luoghi diversi dal privato domicilio;

CONSIDERATO che l’ATS di Bergamo ha stipulato, ad oggi, specifica convenzione con il proprietario di una struttura alberghiera e l’erogatore socio-sanitario incaricato della sorveglianza sanitaria (Delibera n. 241/2020) e che è intenzione di ATS attivare ulteriori analoghe iniziative;

ATTESO che si rende necessario censire e monitorare lo stato di disponibilità/saturazione delle strutture, tra cui quelle alberghiere;

RICHIAMATA la DGR n. 2986 in data 23.03.2020 con cui:

- sono state istituite Unità Speciali di continuità assistenziale (USCA) per gestire i pazienti COVID-19 che non necessitano di ricovero ospedaliero;
- Regione Lombardia ha attribuito alle ATS le funzioni di:
 - sorvegliare i casi con isolamento domiciliare obbligatorio;
 - implementare l'elenco dei soggetti in isolamento domiciliare fiduciario;
- Regione Lombardia demanda ai MAP il compito di instradare, gestire e sorvegliare i soggetti COVID positivi, senza avere contatti diretti con i pazienti;

RITENUTO, pertanto, necessario avvalersi di strumenti che permettano agli attori di governo territoriali e di crisi di monitorare i soggetti attivati e gestire l'emergenza senza contatto diretto;

ATTESO, inoltre, la necessità di avere reportistica standardizzata verso tutti i principali stakeholders territoriali in termini di competenza sullo stato di salute della popolazione (Sindaci, ambiti territoriali, MAP, ecc.)

PRESO ATTO che l'unico strumento immediatamente disponibile per le finalità legate all'emergenza COVID-19 è la piattaforma Web Gestionale AIDa POC Manager (gestione POINT OF CARE COVID-19) come da comunicazione agli atti del Direttore del Servizio Epidemiologico Aziendale (SEA);

ACQUISITA la nota del 1.04.2020, agli atti, con la quale il Direttore del Dipartimento Cure Primarie chiede di procedere all'acquisto della suddetta piattaforma Web Gestionale nonché dei correlati servizi di attivazione e manutenzione, per il periodo di un anno ;

CONSIDERATO che, in attuazione alla Legge 28 dicembre 2015, n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato", con riferimento all'approvvigionamento di beni e servizi informatici, ai sensi dell'art. 1 comma 516, l'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica, con nota agli atti, è stata autorizzata all'acquisto come sopra, per una spesa totale presunta di € 37.000,00= Iva esclusa, per il periodo di un anno, sulla base della relazione, datata 1.04.2020, dei Sistemi Informativi dell'ATS di Bergamo, informando contestualmente l'ANAC, l'AGID, Regione Lombardia e ARIA;

VERIFICATO che il servizio in parola non è previsto né nell'elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative già attive dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA), né esistono in materia disposizioni di concorso d'acquisto fra le Agenzie territoriali della Regione;

DATO ATTO che l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006 - così come modificato dall'art.7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, convertito con Legge n. 94/2012 -, dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le Pubbliche Amministrazioni, tra cui le A.S.L. ora A.T.S., sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle procedure;

ATTESO che la Regione con la D.G.R. n. X/818 del 25.10.2013, in materia di acquisti, uniformandosi alla normativa statale, prevede l'obbligo per gli Enti sanitari di utilizzare il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) o altri strumenti telematici messi a disposizione dalle Centrali di committenza regionali per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia,

comunitaria, eliminando dall'elenco delle tipologie di procedure escluse dall'obbligo di S.In.Tel. gli affidamenti ex art. 125, comma 11 del D.Lgs. 163/2006;

VISTI la L.R. n. 14/97 e s.m. e i., il D.Lgs. n. 50/2016, il D.P.R. n. 207/2010 in materia di appalti pubblici di forniture, laddove ancora applicabile;

DATO ATTO che l'art. 3, comma 1, lettera cccc), punto 3) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.e i., annovera tra gli strumenti di acquisto (strumenti di acquisizione che non richiedono apertura del confronto competitivo), tra gli altri, il "Mercato Elettronico realizzato da centrale di committenza nel caso di acquisti effettuati direttamente dal Catalogo";

RICHIAMATE le Regole di Sistema, di cui alla la D.G.R. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020, con particolare riferimento al paragrafo "5.2. Normativa approvvigionamento enti sanitari e utilizzo delle piattaforme telematiche SINTEL e NECA" che prevede, in assenza di convenzioni attive ARIA e, in subordine, CONSIP, l'obbligo di ricorrere agli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da CONSIP S.p.A. (SDA e MEPA) o da ARIA (es. S.In.Tel.);

VERIFICATO che, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), è presente il prodotto di interesse dell'ATS di Bergamo, avente codice "AIDa_POC_MNG_BG001", fornito dalla ditta P.G.M.D. Consulting S.r.l. di Milano;

RITENUTO, pertanto, di avvalersi di tale modalità d'acquisto, procedendo all'approvvigionamento di specifica licenza software e servizi connessi;

RITENUTO altresì di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Dirigente dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, il Dott. Mario Tribbia, Responsabile ad interim dei sistemi informativi Aziendali dell'ATS di Bergamo, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che, con delibera n. 240 in data 27.03.2020, ATS di Bergamo ha accettato donazioni in denaro finalizzate a gestire l'emergenza epidemiologica COVID-19 che, ad oggi, presenta la necessaria capienza;

RICHIAMATO l'art. 99 del D.L. 17 marzo 2020 n. 18 che consente, durante lo stato di emergenza legato al coronavirus e cioè fino al 31.07.2020, l'acquisizione di forniture e servizi da utilizzare nelle attività di contrasto all'emergenza COVID-19 qualora sia finanziata in via esclusiva tramite donazioni, ai sensi dell'art. 793 c.c., avvalendosi dell'affidamento diretto senza previa consultazione di due o più operatori economici per importi non superiori alla soglia prevista dall'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 a condizione che l'affidamento sia conforme al motivo della liberalità;

DATO ATTO che la spesa, che si quantifica in € 37.000,00= Iva esclusa, trova copertura sul raggruppamento di budget F01010/SAL – conto patrimoniale 113030 codice finanziamento SN 303029, codice progetto 101068 (donazioni COVID) per l'acquisto del cespite e sul raggruppamento di budget F21010/Manutenzione e Riparazione/SAL - conto economico 622050/Spese di manutenzione ordinaria altro, centro di costo 0840070000, codice progetto 101068 (donazioni COVID), per l'acquisto dei servizi correlati, bilanci sanitari di competenza;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario ciascuno per la rispettiva competenza;

DELIBERA

Per le motivazioni e precisazioni esposte in premessa:

1. di procedere all'approvvigionamento di licenze d'uso e di servizi di attivazione della soluzione AIDa_POC_MNGWH e specifici Moduli Connessi per l'organizzazione di POINT OF CARE (COVID) territoriali da parte di soggetti di governance, avvalendosi dello strumento di acquisto del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) con la ditta:

P.G.M.D. Consulting S.r.l.

Via Palmanova n. 67 – 20132 Milano

P.I. 05259250966

per un importo totale di € 37.000,00= Iva esclusa, per il periodo di un anno;

2. di precisare che trattasi di piattaforma Web Gestionale AIDa POC Manager (gestione POINT OF CARE COVID-19) nonché servizi di attivazione e manutenzione correlati;
3. di dare atto che la ditta P.G.M.D. Consulting S.r.l. ha caricato il prodotto di interesse dell'ATS di Bergamo sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, identificato con il codice "AIDa_POC_MNG_BG001";
4. di imputare la spesa di € 45.140,00= Iva 22% compresa, relativa al periodo di un anno, così suddivisa:
 - € 36.600,00= Iva compresa 22%, sul raggruppamento di budget F01010/SAL – conto patrimoniale 113030 codice finanziamento SN 303029, codice progetto 101068 (donazioni COVID) per l'acquisto del cespite, bilancio sanitario 2020:
 - € 30.000,00 per imponibile
 - € 6.600,00 per Iva 22%
 - € 8.540,00= Iva compresa 22%, sul raggruppamento di budget F21010/Manutenzione e Riparazione/SAL - conto economico 622050/Spese di manutenzione ordinaria altro, centro di costo 0840070000, codice progetto 101068 (donazioni COVID), per l'acquisto dei servizi correlati, bilanci sanitari di competenza (2020-2021):
 - anno 2020
 - € 5.600,00 per imponibile
 - € 1.232,00 per Iva 22%
 - anno 2021
 - € 1.400,00 per imponibile
 - € 308,00 per Iva 22%
5. di dare atto che il servizio in parola non è previsto né nell'elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative già attive dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA), né esistono in materia disposizioni di concorso d'acquisto fra le Agenzie territoriali della Regione;

6. di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Dirigente dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, il Dott. Mario Tribbia, Responsabile ad interim dei sistemi informativi Aziendali dell'ATS di Bergamo, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016;

7. di dare mandato all'Area Risorse Economiche di effettuare le operazioni contabili necessarie all'incremento del patrimonio netto al fine di consentire la sterilizzazione del cespite acquistato;

8. di trasmettere il presente provvedimento ai servizi interessati.



Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi

scr

pagina bianca annullata

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo
Via F. Gallicciolli, 4 24121 Bergamo - C.F.e P.I. 04114400163
MIAGL04/3 - pag 1/1

Area Affari Generali e Legali
tel 035.385218 - 035.385162

Bergamo, il 01/04/2020

Richiesta impegno di spesa n. 126.

Si richiede la prenotazione dell'impegno provvisorio di spesa sulla delibera all'esame del
Direttore Generale

Oggetto: Acquisto di licenze d'uso e di servizi di attivazione della soluzione AIDa_POC_MNGWH e specifici Moduli Connessi per l'organizzazione di POINT OF CARE (COVID) territoriali da parte di soggetti di governance, occorrenti all'ATS di Bergamo, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

COSTI / ADDEBITI o PROGETTI			
Progetto N°		Importo (€):	36.600,00 8.540,00
Raggruppamento di Budget	F01010/SAL - conto patrimoniale 113030 codice finanziamento SN 303029 F21010/Manutenzione e Riparazione/SAL - conto economico 622050/Spese di manutenzione ordinaria altro codice progetto 101068 (donazioni COVID)	Centro di Costo	0840070000
Entità Acquirente	SAL	Bilancio	Sanitario
Esercizio	2020-2021		
RICAVI / ACCREDITI			
Progetto N°		Importo (€):	
		Centro di Costo	
Fonte Entrata		Bilancio	
Esercizio			

parere: ☒ Positivo ☐ Negativo

Impegno di Spesa n°: SB 2020000277 (ACQUISTO SW) E SB 2020000278 (MANUTENZ.SW)

pagina bianca annullata

Data emissione parere: 01/04/2020

operatore Area Gestione Risorse Economiche

(Registrazione effettuata per via telematica con password di accesso)

Chiusura sistema a 14/04/2020 14:00

pagina bianca annullata

ALLEGATO ALLA DELIBERA N° **250** DEL **07 APR. 2020****Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:**

Acquisto di licenze d'uso e di servizi di attivazione della soluzione AIDa_POC_MNGWH e specifici Moduli Connessi per l'organizzazione di POINT OF CARE (COVID) territoriali da parte di soggetti di governance, occorrenti all'ATS di Bergamo, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 1.04.2020

Il responsabile del procedimento
Il Direttore
Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica
Dott.ssa Serena Giupponi

(timbro e firma)

PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIOSANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati

Il Direttore Sanitario
Dott. Carlo Alberto Tersalvi

Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti

458 11.11.11 10.00

pagina bianca annullata