

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via F. Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 1192 DEL 24 MAR. 2022

OGGETTO: Affidamento del servizio di lavanderia per l'ATS di Bergamo, per il periodo di 12 mesi, mediante ricorso alla piattaforma telematica regionale S.In.Tel. a seguito di richiesta d'offerta (RDO).

Ufficio proponente: Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

Funzionario competente: Dott. Fabrizio Luiselli/cc – tel. 035/385.257 -341

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATA la L.R. 11 agosto 2015, n. 23 avente ad oggetto "Evoluzione del sistema socio-sanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della L.R. 30 dicembre 2009 n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" che ha ridisegnato il sistema sociosanitario lombardo, prevedendo, in estrema sintesi, la soppressione delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere e l'istituzione contestuale delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS) e delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST);

DATO ATTO che, pertanto, in virtù della citata Legge Regionale, con DGR X/4467/2015 dal 1.01.2016, l'ATS di Bergamo è subentrata alla disciolta ASL di Bergamo;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. IX/2633/2011 e successive indicazioni operative che incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel. ed elenca le tipologie di procedure escluse dall'obbligo di utilizzo della piattaforma S.In.Tel., tra cui gli affidamenti diretti effettuati ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 (inferiori a 40.000,00 €);
- la D.G.R. n. IX/4334 del 26/10/2012 che incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel. e la D.G.R. n. X/1185 del 20/12/2013 conferma tale procedura;
- la L.R. n. 33/2007, all'art. 1, comma 6 ter, che impone l'obbligo di tale utilizzo per procedere con valore a base d'asta superiore ad € 40.000,00;
- la D.G.R. n. X/818 del 25/10/2013, in materia di acquisti, che uniformandosi alla normativa statale, prevede l'obbligo per gli Enti sanitari di utilizzare il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione o altri strumenti telematici messi a disposizione dalle Centrali di committenza regionali per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia, comunitaria, eliminando dall'elenco delle tipologie di procedure escluse dall'obbligo di S.In.Tel. gli affidamenti ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006;
- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende Sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende Sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";
- la D.G.R. n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2017, l'organizzazione degli acquisti delineata nella citata delibera n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";

- la D.G.R. n. XI/1046 del 17.12.2018 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l’esercizio 2019”;
- la DGR n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sanitario e Sociosanitario per l’esercizio 2020”;
- la D.G.R. n. XI/4232 del 29.01.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2021 – Quadro Economico Programmatorio”;
- la D.G.R. n. XI/5941 del 7.02.2022 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2022 – quadro economico programmatorio”;
- La Legge 30 dicembre 2021, n. 234. Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024 (L.F. 2022);

RICHIAMATE le delibere:

- n. 246 del 1.04.2020, con la quale ATS ha aggiudicato il servizio di lavanderia per il periodo di 12 mesi, per un importo di € 4.161,00 iva esclusa;
- n. 311 del 6.04.2021, con la quale ATS ha aggiudicato il servizio di lavanderia per il periodo di 14 mesi, per un importo di € 4.800,00 iva esclusa;

DATO ATTO che il servizio di lavanderia, di cui alla citata delibera, è in scadenza alla data del 31.03.2022 e, pertanto, è necessario procedere ad un nuovo affidamento;

VERIFICATO che il servizio in parola non è previsto né nell’elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative già attive dell’Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti S.p.A. (ARIA), né esistono in materia disposizioni di concorso d’acquisto fra le Agenzie territoriali della Regione (ATS);

EVIDENZIATO che la gara “ARCA_2017_017 Lavanderia e Lavanolo” si è conclusa con l’attivazione del solo lotto 2 (lavanolo), essendo andato deserto il lotto 1 della lavanderia;

PRECISATO che tale ultima modalità di gestione del servizio non risulta confacente alle esigenze di questa ATS in quanto, tra l’altro, l’eventuale adesione al lavanolo comporterebbe un costo totale di circa € 21.000,00/anno, IVA esclusa, (così calcolato: $250 \times € 0,38 \times 220 = € 20.900,00$, ove 250 sono i dipendenti interessati, € 0,38 è il prezzo giornaliero per operatore e 220 sono i giorni lavorativi annui stimati di necessità del servizio) con un aumento pari al 480 % rispetto ai prezzi dell’ultimo contratto;

TENUTO CONTO che ATS ha più volte chiesto ad ARIA, per iscritto e in occasione di riunioni, di prendere in carico la procedura per la lavanderia, trattandosi anche di categoria merceologica il cui approvvigionamento è riservato a centrali di Committenza (DPCM 11/07/2018), pur se al di sopra di € 40.000,00, ma ARIA ha suggerito di provvedere in autonomia alzando la base d’asta;

PRECISATO che:

- in data 29.10.2021, con ID 147031970 è stata pubblicata la “manifestazione di interesse propedeutica all’indizione di una RdO per l’affidamento del servizio di lavanderia per il periodo di 12 mesi”. La procedura, con a base d’asta i prezzi di riferimento ANAC, è rimasta pubblicata fino al 12.11.2021 ed è andata deserta;

- in data 17.11.2021, con ID 147621197 è stata pubblicata la seconda “manifestazione di interesse, propedeutica all’indizione di una RdO, per l’affidamento del servizio di lavanderia per il periodo di 12 mesi”. La procedura, con a base d’asta i prezzi di riferimento ANAC, con l’aggiunta delle spese di ritiro e consegna dei capi quantificato in € 1.760,00, è rimasta pubblicata fino al 29.11.2021 ed è andata deserta;
- in data 27.12.2021, con ID 149250219 è stata pubblicata una “indagine di mercato, propedeutica all’indizione di una RdO, per l’affidamento del servizio di lavanderia per il periodo di 12 mesi”, chiedendo agli operatori economici di quantificare il costo di lavaggio per ogni tipologia di capo nel fabbisogno, le spese di consegna e ritiro capi, le spese amministrative e di piccola sartoria. Solo una ditta ha risposto, proponendo i prezzi unitari per le varie tipologie di capi da lavare nonché le spese per i servizi accessori;

DATO ATTO che le manifestazioni di interesse e l’indagine di mercato sono state pubblicate sia su S.In.Tel. sia sul sito internet aziendale;

TENUTO CONTO che i prezzi di riferimento ANAC sono riferiti a beni e servizi “di maggior impatto in termini di costo a carico del Servizio Sanitario Nazionale”, come segnalato da ANAC stessa;

PRECISATO che ci sono Enti che fanno un largo uso del servizio di lavanolo/lavanderia (es: ASST), mentre per l’ATS di Bergamo il fabbisogno è molto limitato, addirittura al di sotto di € 1.000,00 all’anno, applicando i prezzi di riferimento ANAC;

DATO ATTO che, pertanto, è pressoché impossibile per l’ATS essere in linea con tali prezzi, come dimostrano le varie manifestazioni di interesse andate deserte;

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i. di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori e forniture, con particolare riferimento all’art. 36 – contratti sotto soglia;

RICHIAMATO altresì il “Regolamento per l’acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per le esigenze dell’ATS di Bergamo” approvato con delibera n. 869 del 31.10.2018;

RILEVATO che, pertanto, la procedura per l’affidamento del suddetto servizio è in sintonia con le iniziative promosse dalla Regione Lombardia in particolare con le linee d’indirizzo contenute nelle citate deliberazioni della Giunta Regionale n. X/4702/2015, n. X/5954 del 5.12.2016, n. X/7600 del 20.12.2017, n. XI/1046 del 17.12.2018, n. XI/2672 del 16.12.2019, n. XI/4232 del 29.01.2021 e n. XI/5941 del 7.02.2022, in applicazione della normativa nazionale nel campo della razionalizzazione delle procedure di acquisto della Aziende Pubbliche ed in particolare di quelle Sanitarie;

DATO ATTO che l’art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006 - così come modificato dall’art.7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, convertito con L. n. 94/2012 -, dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le Pubbliche Amministrazioni, tra cui le A.S.L. ora A.T.S., sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle procedure;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011 relativa alle “Determinazioni per il funzionamento e l’uso della piattaforma regionale per l’E-procurement denominata Sistema di

Intermediazione Telematica (S.In.Tel.) di Regione Lombardia e del relativo elenco fornitori telematico”;

- la lettera prot. n. H1.2011.0095293 del 5.10.2011 di Regione Lombardia – prot. ASL n. E120899/II.2.41 del 11.10.2011 avente ad oggetto “comunicazione novità S.In.Tel. e-mail (...)”;
- la lettera di Lombardia Informatica del 23.03.2012 prot. n. 1800 – prot. ASL E0037575/1.5 del 26.03.2012 avente ad oggetto “Piattaforma S.In.Tel.”;

PRECISATO, che, ai sensi della citata DGR, con delibera n. 178/2016, l’ATS di Bergamo ha istituito il proprio elenco telematico degli operatori economici ed ha approvato il relativo regolamento;

VISTI la L.R. n. 14/97 e s.m. e i., la Direttiva 2004/18/CE, il D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i., il D.P.R. n. 207/2010, laddove applicabile, in materia di appalti pubblici di forniture;

PRESO ATTO che, in data 15.02.2022 è stata lanciata, su S.In.Tel., procedura ID 151157301 “Richiesta di offerta per il servizio di lavanderia, per il periodo di 12 mesi”, per un importo a base d’asta di € 4.996,25= Iva esclusa, interpellando la ditta: Lavabel di Bosis Fabio, di Bergamo – 24126 – via San Bernardino n. 99, Codice Fiscale BSSFBA65H22B157Y e Partita Iva n. 03676610169 che ha partecipato all’indagine di mercato e lasciando visibile la procedura sul portale S.In.Tel.;

ATTESO che, entro il termine di scadenza previsto per il giorno 21.02.2022, alle ore 14,00, per la procedura ID 151157301 è pervenuta l’offerta della sola ditta Lavabel di Bosis Fabio, di Bergamo – 24126 – via San Bernardino n. 99, Codice Fiscale BSSFBA65H22B157Y e Partita Iva n. 03676610169;

ESAMINATA la documentazione riepilogativa della procedura generata dalla piattaforma SINTEL (allegato n. 1, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento);

DATO ATTO che il RUP, a seguito di valutazione di idoneità del servizio offerto, ha proposto l’aggiudicazione del servizio di lavanderia, per dodice mesi, alla ditta Lavabel di Bosis Fabio, di Bergamo – 24126 – via San Bernardino n. 99, Codice Fiscale e Partita Iva n. 03676610169, quale unica offerente, per un importo di € 4.995,50 oltre iva, fatto salvo il recesso anticipato in caso di attivazione di procedura ARIA;

PRECISATO che nello “stato di avanzamento delle gare ARIA” non risulta in programmazione una procedura per la lavanderia, ma solo una procedura per il servizio di lavanolo in attivazione nel secondo semestre 2022;

CONSIDERATO che ATS valuterà la convenienza dell’adesione alla convenzione del lavanolo la cui attivazione è prevista per il secondo semestre 2022;

RITENUTO di riassumere tutti i tentativi, a partire dal 2018, di individuare un contraente disponibile a garantire il servizio, anche mantenendo i prezzi di riferimento ANAC, effettuati nel corso degli anni allegando numero tre relazioni (all. n. 2, n. 3 e n. 4, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);

RITENUTO, pertanto, di contrarre e aggiudicare il servizio di lavanderia/stireria a seguito di proposta del RUP;

DATO ATTO che la spesa totale, che si quantifica in € 6.094,51 =IVA inclusa, trova copertura come sul raggruppamento di budget F73010/servizi appaltati, conto economico 673010/servizio di lavanderia/SAL, bilanci sanitari sanitari 2022 - 2023;

RITENUTO di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Raffaello Maffi, Responsabile disinfezione dell'ATS di Bergamo;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, ciascuno per la rispettiva competenza;

DELIBERA

per le motivazioni e precisazioni esposte in premessa:

1. di dare atto che varie "manifestazioni di interesse" pubblicate sul sito dell'ATS e su S.In.Tel per il servizio di lavanderia sono andate deserte, che non è prevista l'attivazione di convenzione ARIA per il servizio di lavanderia ma solo di lavanolo che sarà attivata nel secondo semestre 2022;
2. di precisare che l'indagine di mercato ha dato esito positivo;
3. di approvare la documentazione riepilogativa di procedura generata dalla piattaforma S.In.Tel. (allegato n. 1 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento) e l'offerta economica, agli atti;
4. di contrarre ed aggiudicare, a seguito di proposta del RUP, il servizio di lavanderia alla ditta Lavabel di Bosis Fabio Via San Bernardino, 99/A – 24126 Bergamo, P.I. 03676610169 e C.F. BSSFBA65H22B157Y, con sede operativa a Bergamo, quale unica offerente, per un importo complessivo di € 4.995,50=Iva esclusa, per il periodo di un anno, a partire dal 1.04.2022, fatto salvo il recesso anticipato in caso di attivazione di eventuale convenzione ARIA;
5. di imputare la spesa pari ad € 6.094,51 iva inclusa, sul raggruppamento di budget F73010/servizi appaltati, conto economico 673010/servizio di lavanderia/SAL, come di seguito indicato:
anno 2022 mesi 9 (aprile - dicembre)
€ 4.570,88= iva 22% compresa
€ 3.746,62= imponibile
€ 824,26= iva
anno 2023 mesi 3 (gennaio – marzo)
€ 1.523,62= iva 22% compresa
€ 1.248,87= imponibile
€ 274,75= iva;
6. di rilevare che la spesa sarà ripartita tra i vari centri di costo al momento dell'emissione dell'ordine;

7. di precisare che il passaggio alla modalità lavanolo mediante adesione a convenzione ARIA attiva avrebbe comportato un aggravio di spesa di oltre il 480% rispetto ai prezzi del contratto uscente;
8. di dare atto che i servizi in parola non sono fra le convenzioni attive del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative già attive dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A. (ARIA), né esistono in materia disposizioni di concorso d'acquisto fra le Aziende territoriali della Regione (ATS);
9. di rilevare che non è possibile per ATS di Bergamo garantire il servizio di lavanderia mantenendo i prezzi di riferimento ANAC come dimostrano le varie procedure esperite da ATS nonché da ARIA andate deserte nel corso degli ultimi anni come meglio dettagliato nelle due relazioni allegate (all. n. 2, n. 3 e n. 4, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);
10. di nominare:
 - quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
 - quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Raffaello Maffi, Responsabile disinfezione dell'ATS di Bergamo;
11. di dare atto che dalla presente procedura si consegue un aggravio di spesa di circa € 195,00 anno;
12. di trasmettere agli uffici competenti il presente provvedimento per il prosieguo di competenza.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



Allegati: n. 1 report di procedura Sintel;
n. 2 relazione sul servizio lavanderia 2020;
n. 3 relazione sul servizio lavanderia 2021;
n. 4 relazione sul servizio lavanderia 2022.

cu

pagina bianca annullata

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo
Via F. Gallicciolli, 4 24121 Bergamo - C.F.e P.I. 04114400163
MIAGL04/3 - pag 1/1

Area Affari Generali e Legali
tel 035.385218 - 035.385162

Bergamo, il 28/02/2022

Richiesta impegno di spesa n. 113.

Si richiede la prenotazione dell'impegno provvisorio di spesa sulla delibera all'esame del
Direttore Generale

Oggetto: Affidamento del servizio di lavanderia per l'ATS di Bergamo, per
il periodo di 12 mesi, mediante ricorso alla piattaforma telematica
regionale S.In.Tel, a seguito di richiesta di offerta.

COSTI / ADDEBITI o PROGETTI			
Progetto N°		Importo (€):	6.094,51
Raggruppamento di Budget	f73010/SERVIZI APPALTATI CONTO ECONOMICO 673010/SERVIZIO DI LAVANDERIA	Centro di Costo	centri di costo vari
Entità Acquirente	SAL	Bilancio	Sanitario
Esercizio	2022/2023		
RICAVI / ACCREDITI			
Progetto N°		Importo (€):	
		Centro di Costo	
Fonte Entrata		Bilancio	
Esercizio			

parere: ☒ Positivo ☐ Negativo

Impegno di Spesa n°: SB PLURIENNALE 2022000270

Data emissione parere: 28/02/2022

operatore Area Gestione Risorse Economiche

(Registrazione effettuata per via telematica con password di accesso)

pagina bianca annullata

ALLEGATO ALLA DELIBERA N° 192 DEL 4 MAR 2022

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

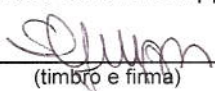
Affidamento del servizio di lavanderia per l'ATS di Bergamo, per il periodo di 12 mesi, mediante ricorso alla piattaforma telematica regionale S.In.Tel. a seguito di richieste di offerta (RDO).

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 28.02.2022

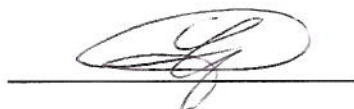
Il Direttore
Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica
Dott.ssa Serena Giupponi


(timbro e firma)

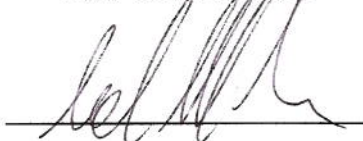
PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIOSANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati



Il Direttore Sanitario
Dott. Michele Sofia



Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo



ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico

dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti

Pagina bianca annullata