



Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

**DELIBERAZIONE
DEL DIRETTORE GENERALE**

N° 853 DEL 8 OTT. 2021

OGGETTO: Indizione, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m. e i., di procedura per l'affidamento di un servizio per la realizzazione di campagne di comunicazione nella provincia di Bergamo, finalizzato alla promozione di stili di vita e ambienti favorevoli alla salute e al controllo dei fattori di rischio comportamentali nei contesti di comunità, in un'ottica di integrazione istituzionale, gestionale, operativa interna ed esterna.

Ufficio proponente: Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

Funzionario competente: Dott. Fabrizio Luiselli/fg - tel. 035/385.257

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATA la L.R. 11 agosto 2015, n. 23 avente ad oggetto "Evoluzione del sistema socio-sanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della L.R. 30 dicembre 2009 n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" che ha ridisegnato il sistema sociosanitario lombardo, prevedendo, in estrema sintesi, la soppressione delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere e l'istituzione contestuale delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS) e delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST);

DATO ATTO che, pertanto, in virtù della citata Legge Regionale, con DGR X/4467/2015 dal 1.01.2016, l'ATS di Bergamo è subentrata alla disciolta ASL di Bergamo;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende Sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende Sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";
- la D.G.R. n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2017, l'organizzazione degli acquisti delineata nella citata delibera n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";
- la D.G.R. n. X/1046/2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2019", con particolare riferimento al paragrafo "2.6 Area Acquisti", dando atto che quest'ultimo conferma, per l'anno 2019, l'organizzazione degli acquisti già individuata nelle regole di sistema dei precedenti anni;
- la D.G.R. n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020";
- la DGR. n. XI/4232 del 29.01.2021 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2021 – Quadro Economico Programmatico", con particolare riferimento al punto 4 dell'allegato 2, recante: "Razionalizzazione della spesa ed efficientamento del sistema";

- la D.G.R. n. XI/4508 del 1.04.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l’anno 2021”;

RICHIAMATI:

- l’art. 26 della Legge 23.12.1999 n. 488 e s.m. e i. e l’art. 58 della Legge 23.12.2000, n. 388 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2001)” che regolano il sistema delle convenzioni;
- l’art. 11 del D.L. 06.07.2011 n. 98 e il D.L. 07.05.2012 n. 52, in materia di interventi per la razionalizzazione della spesa pubblica;
- la Legge 30.12.2020 n. 178 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023” (L.F. 2021);

PRESO ATTO che con:

- delibera n. 137 del 28.02.2019, l’ATS di Bergamo ha adottato il “Piano Integrato Locale di Promozione della salute (PIL) per l’anno 2019” in attuazione delle DD.G.R. regionali n. XI/1046 del 17 dicembre 2018 e n. XI/585 del 1 ottobre 2018;
- delibera n. 198 del 5.03.2020, l’ATS di Bergamo ha adottato il “Piano Integrato Locale di “Promozione alla salute (PIL) per l’anno 2020” in attuazione delle DD.G.R. n. XI/2672 del 16 dicembre 2019 e n. XI/585 del 1 ottobre 2018;
- delibera n. 137 del 25.02.2021, l’ATS Bergamo ha adottato il “Piano Integrato Locale di Promozione della salute (PIL) per l’anno 2021” in attuazione delle DD.G.R. n. XI/2672 del 16 dicembre 2019 e n. XI/585 del 01 ottobre 2018;

CONSIDERATO che il Direttore dell’UOC Promozione della Salute e Prevenzione dei fattori di rischio comportamentale in condivisione con il Dirigente dell’Ufficio Comunicazione, con comunicazione del 02.09.2021 agli atti, ha richiesto l’attivazione di una procedura per l’affidamento di un servizio per la realizzazione di campagne di comunicazione nella provincia di Bergamo, finalizzato alla promozione di stili di vita e ambienti favorevoli alla salute e al controllo di fattori di rischio comportamentali nei contesti di comunità, in un’ottica di integrazione istituzionale, gestionale, operativa interna ed esterna , per 24 mesi, per un importo a base d’asta di € 39.000,00 iva esclusa;

ATTESO che è già stato verificato che il servizio in parola non è previsto né nell’elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientrano tra le iniziative dell’Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti S.p.A.;

DATO ATTO che l’art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006 - così come modificato dall’art.7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, convertito con L. n. 94/2012 - dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le Pubbliche Amministrazioni, tra cui le A.S.L. ora A.T.S., sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle procedure;

DATO ATTO che, con L.R. n. 33/2007 e s.m.e i., l’art. 1, comma 6 ter, nella sua ultima formulazione, prevede che, per gli approvvigionamenti ulteriori rispetto a quelli di cui al comma 6 bis 1, lo svolgimento di procedure di affidamento di servizi e forniture di qualsiasi importo, ivi incluse le acquisizioni di beni e servizi indette in via autonoma, gli enti del sistema regionale, di cui all’allegato A1 della L.R. n. 30/2006, utilizzano la Piattaforma regionale S.In.Tel, con esclusione dei casi preventivamente comunicati e adeguatamente motivati;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011 relativa alle “Determinazioni per il funzionamento e l’uso della piattaforma regionale per l’E-procurement denominata Sistema di Intermediazione Telematica (S.In.Tel.) di Regione Lombardia e del relativo elenco fornitori telematico”;
- la lettera prot. n. H1.2011.0095293 del 5.10.2011 di Regione Lombardia – prot. ASL n. E120899/II.2.41 del 11.10.2011 avente ad oggetto “comunicazione novità S.In.Tel. e-mail (...)”;
- la lettera di Lombardia Informatica del 23.03.2012 prot. n. 1800 – prot. ASL E0037575/1.5 del 26.03.2012 avente ad oggetto “Piattaforma S.In.Tel.”;
- la D.G.R. n. X/1185 del 20.12.2013 che definisce le regole di gestione del Servizio Socio-Sanitario 2014;

VISTO il Regolamento per l’acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per le esigenze dell’ATS di Bergamo, adottato con propria Delibera n. 869 del 31.10.2018;

DATO ATTO che la Regione con:

- la L.R. n. 33/2007, all’art. 1, comma 6 ter, impone l’obbligo di utilizzo della piattaforma regionale S.In.Tel. per procedere con valore a base d’asta superiore ad € 40.000,00;
- la D.G.R. n. IX/2633/2011 e successive indicazioni operative, incentiva l’utilizzo della piattaforma S.In.Tel. ed elenca le tipologie di procedure escluse dall’obbligo di utilizzo della piattaforma S.In.Tel., tra cui gli affidamenti diretti effettuati ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 (inferiori a 40.000,00 €);
- la D.G.R. n. IX/4334 del 26.10.2012, incentiva l’utilizzo della piattaforma S.In.Tel.;
- la D.G.R. n. X/818 del 25.10.2013 estende il suddetto obbligo anche per le procedure con valore a base d’asta inferiore a € 40.000,00;

RILEVATO che, pertanto, la presente procedura è in sintonia con le iniziative promosse dalla Regione Lombardia in particolare con le linee d’indirizzo contenute nelle citate deliberazioni della Giunta Regionale n. X/4702 del 29.12.2015, n. X/5954 del 5.12.2016, n. X/7600 del 20.12.2017, n. X/1046 del 17.12.2018, n. XI/2672 del 16.12.2019, n. XI/4232 del 29.01.2021 e n. XI/4508 del 1.04.2021, in applicazione della normativa nazionale nel campo della razionalizzazione delle procedure di acquisto delle Aziende Pubbliche ed in particolare di quelle Sanitarie;

VISTI la L.R. n. 14/97 e s.m. e i., il D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i., il D.P.R. n. 207/2010 in materia di appalti pubblici di forniture, per le parti ancora in vigore;

PRECISATO che, ai sensi della citata D.G.R. n. 1530/2011, con delibera n. 178/2016, l’ATS di Bergamo ha istituito il proprio elenco telematico degli operatori economici ed ha approvato il relativo regolamento;

RITENUTO, pertanto, di indire procedura negoziata, ai sensi dell’art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l’affidamento di un servizio per la realizzazione di campagne di comunicazione nella provincia di Bergamo, finalizzato alla promozione di stili di vita e ambienti favorevoli alla salute e al controllo dei fattori di rischio comportamentali nei contesti di comunità, in un’ottica di integrazione istituzionale, gestionale, operativa interna ed esterna, da esperirsi con l’osservanza delle norme legislative e regolamentari vigenti, con particolare riferimento al citato decreto, art. 95 comma 4, a favore del prezzo più basso, al D.P.R. n. 207/2010 per le parti ancora in vigore e sulla base del disciplinare di gara, del capitolato speciale d’appalto e degli atti tutti predisposti da questa Amministrazione, per la durata due anni, per un importo totale presunto a base d’asta di € 39.000,00 = Iva esclusa;

PRECISATO che il servizio in oggetto trova copertura sul raggruppamento di budget F47100/ Altri acquisti di prestazioni/SAL, conto economico 647265/Altri acquisti di prestazioni da privato, centro di costo 0131440011, codici progetto relativi ai Piani Integrati Locali di "Promozione alla salute (PIL) anno 2019, 2020, 2021, bilanci sanitari 2021 - 2022;

VISTA tutta la documentazione di gara (allegati dal n. 1 al n. 8 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);

VISTO l'elenco delle società da invitare segnalate dal servizio (all. n. 9 del presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso), precisando che lo stesso non viene pubblicato ai sensi dell'art. 53, comma 2/b del D.Lgs. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;

DATO ATTO che sulla piattaforma Sintel la procedura verrà resa visibile a tutti al fine di consentire a eventuali ditte interessate di chiedere di essere invitate;

RITENUTO di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore presso l'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Massimo Totaro, Responsabile dell'Ufficio Comunicazione dell'ATS di Bergamo;

RITENUTO, altresì, di individuare i preposti all'esperimento della gara nel Responsabile Unico del Procedimento o suo delegato e in due impiegati dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica quali testimoni;

RICHIAMATA la DGR XI/1751 del 17.06.2019 relativa all'approvazione del "Patto di Integrità in materia di contratti pubblici regionali", la cui sottoscrizione diventa obbligatoria per tutti gli appalti;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, ciascuno per la rispettiva competenza;

DELIBERA

per le motivazioni e precisazioni espresse in premessa:

1. di indire procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l'affidamento di un servizio per la realizzazione di campagne di comunicazione nella provincia di Bergamo, finalizzato alla promozione di stili di vita e ambienti favorevoli alla salute e al controllo di fattori del rischio comportamentali nei contesti di comunità, in un'ottica di integrazione istituzionale, gestionale, operativa interna ed esterna per un importo presunto totale a base d'asta di € 39.000,00= Iva esclusa, per la durata di 24 mesi;
2. di approvare tutta la documentazione di gara (allegati dal n. 1 al n. 8 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);

3. di dare atto che la procedura sarà esperita utilizzando la Piattaforma Telematica Regionale S.In.Tel;
4. di dare atto altresì che la spesa presunta per l'ATS di Bergamo - che sarà definita in sede di aggiudicazione - trova copertura sul raggruppamento di budget F47100/ Altri acquisti di prestazioni/SAL, conto economico 647265/Altri acquisti di prestazioni da privato, centro di costo 0131440011, codici progetto relativi ai Piani Integrati Locali di "Promozione alla salute (PIL) anno 2019, 2020, 2021, bilanci sanitari di rispettiva competenza;
5. di invitare alla procedura citata le ditte in elenco (allegato n. 9 del presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale) segnalate dal servizio, precisando che lo stesso non viene pubblicato ai sensi dell'art. 53, comma 2/b del D.Lgs. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;
6. di dare atto che sulla piattaforma Sintel la procedura verrà resa visibile a tutti al fine di consentire a eventuali ditte interessare di chiedere di essere invitate;
7. di nominare:
 - quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore presso l'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
 - quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Massimo Totaro, Responsabile dell'Ufficio Comunicazione dell'ATS di Bergamo;
8. di dare atto che è già stato verificato che la fornitura in parola non è prevista né nell'elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A.;
9. di individuare il preposto all'esperimento della gara nel Responsabile Unico del Procedimento o suo delegato coadiuvato da due impiegati dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica, quali testimoni.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



- Allegati:
- | | |
|------|--------------------------------------|
| n. 1 | lettera invito |
| n. 2 | disciplinare di gara |
| n. 3 | capitolato speciale d'appalto |
| n. 4 | modello DGUE |
| n. 5 | allegato al DGUE |
| n. 6 | patto di Integrità |
| n. 7 | modalità Tecniche di utilizzo Sintel |
| n. 8 | modulo offerta |
| n. 9 | elenco ditte |





ALLEGATO ALLA DELIBERA N°

853

DEL 8 OTT. 2021

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

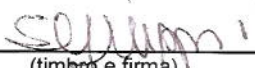
Indizione, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m. e i., di procedura per l'affidamento di un servizio per la realizzazione di campagne di comunicazione nella provincia di Bergamo, finalizzato alla promozione di stili di vita e ambienti favorevoli alla salute e al controllo dei fattori di rischio comportamentali nei contesti di comunità, in un'ottica di integrazione istituzionale, gestionale, operativa interna ed esterna.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 29.09.2021

Il responsabile del procedimento
Il Direttore
Area gestione Approvvigionamenti e Tecnica
Dott.ssa Serena Giupponi

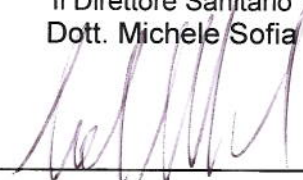

(timbro e firma)
PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIO SANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati



Il Direttore Sanitario
Dott. Michele Sofia



Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo


ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico

dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti



pagina bianca annullata