

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 1090  DEL 16 DIC. 2021

OGGETTO: Indizione di procedura per l'affidamento del servizio di realizzazione delle attività di analisi ed implementazione delle procedure di estrazione dati secondo gli standards previsti dal progetto "Innovative Medicines Initiative" – bandito dal consorzio europeo EHDEN, per l'ATS di Bergamo.

Ufficio proponente: Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

Funzionario competente: Dott. Fabrizio Luiselli/sn – tel. 035/385.250

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATA la L.R. 11 agosto 2015, n. 23 avente ad oggetto "Evoluzione del sistema socio-sanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della L.R. 30 dicembre 2009 n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" che ha ridisegnato il sistema sociosanitario lombardo, prevedendo, in estrema sintesi, la soppressione delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere e l'istituzione contestuale delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS) e delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST);

DATO ATTO che, pertanto, in virtù della citata Legge Regionale, con DGR X/4467/2015 dal 1.01.2016, l'ATS di Bergamo è subentrata alla disciolta ASL di Bergamo;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende Sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende Sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";
- la D.G.R. n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2017, l'organizzazione degli acquisti delineata nella citata delibera n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";
- la D.G.R. n. X/1046/2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2019", con particolare riferimento al paragrafo "2.6 Area Acquisti", dando atto che quest'ultimo conferma, per l'anno 2019, l'organizzazione degli acquisti già individuata nelle regole di sistema dei precedenti anni;
- la D.G.R. n. XI/2468 del 18.11.2019 avente ad oggetto "Programma regionale straordinario investimenti in sanità – Determinazioni conseguenti alla deliberazione di Giunta Regionale n. XI/1725/2019 e stanziamento contributi" e Decreto D.G. Welfare 17674/2019 con cui Regione Lombardia ha assegnato all'ATS un contributo di € 55.000,00 per innovazione tecnologica;
- la D.G.R. n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020", con particolare riferimento al paragrafo "5 Area Acquisti", dando atto che quest'ultimo conferma, per l'anno 2020, l'organizzazione degli acquisti già individuata nelle regole di sistema dei precedenti anni;

- la DGR. n. XI/4232 del 29.01.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2021 – Quadro Economico Programmatorio”, con particolare riferimento al punto 4 dell’allegato 2, recante: ”Razionalizzazione della spesa ed efficientamento del sistema”;
- la D.G.R. n. XI/4508 del 1.04.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l’anno 2021”;

RICHIAMATE le delibere:

- n. 796 del 23.09.2021 avente ad oggetto: “Sottoscrizione della documentazione necessaria alla formale adesione al progetto “Innovative Medicines Initiative” – bandito dal consorzio europeo EHDEN – The European Health Data & Evidence Network (www.ehden.eu) – e contestuale accertamento del contributo assegnato ad ATS in qualità di partner da parte di EHDEN”, con cui viene accertato il finanziamento di € 70.000,00 sul Bilancio Sanitario 2021, assegnato ad ATS di Bergamo;
- n. 954 del 11.11.2021, avente ad oggetto: “Determinazioni conseguenti alla deliberazione n. 796 del 23.09.2021 finalizzate all’affidamento del servizio di realizzazione di attività di analisi ed implementazione delle procedure di estrazione dati secondo gli standards previsti dal progetto “Innovative Medicines Initiative” – bandito dal consorzio europeo EHDEN e all’imputazione dei relativi costi”, con cui si prende atto che:
 - il Responsabile Scientifico, Direttore del Servizio Epidemiologico Aziendale, ha individuato le fonti informative che possono garantire gli scopi progettuali e il relativo repository dei dati, nel Framework AIDA®, di titolarità PGMD Consulting S.r.l., già in uso presso ATS di Bergamo per il supporto sia di funzioni di Data Science sia di Workflow Management;
 - EHDEN ha valutato positivamente l’adeguatezza delle fonti informative e del Repository Dati proposti da ATS di Bergamo;

PRESO ATTO che, come si evince dalla citata delibera n. 954/2021:

- “- il progetto richiede specifiche attività di analisi ed implementazione di procedure di estrazione dati dal Framework AIDA® e di puntuale Certificazione e Attestazione a EHDEN di coerenza delle Procedure e Deliverable con il Modelli Dati Comune;
- EHDEN chiede che le attività sopracitate debbano essere eseguite da SME Accreditate;
- Il Servizio Epidemiologico Aziendale (SEA) ha acquisito apposita documentazione (...) da cui risulta che:
 - la società PGMD Consulting srl dispone di titolarità esclusiva del Framework AIDA® e che, quindi, nessun altro soggetto di mercato dispone dei diritti di operabilità sul predetto Framework;
 - la stessa Società, già operante in ambito di Data Science applicato alla Sanità, risulta anche Accreditata da EHDEN come SME Accreditata e che pertanto è soggetto idoneo alla Certificazione dei Deliverable di progetto;”
- l’Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica, come da citata delibera n. 954/2021, ha ricevuto mandato di gestire una procedura di affidamento diretto alla ditta PGMD Consulting srl, per l’approvvigionamento di attività di analisi e implementazione di procedure di estrazione dati dal Framework AIDA®, da parte del Servizio Epidemiologico Aziendale;

ATTESO che è già stato verificato che il servizio in parola non è previsto né nell’elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da

parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), non rientra tra le iniziative dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A., né esistono in materia disposizioni di concorso d'acquisto fra le Agenzie di Tutela della Salute della Regione (ATS);

CONSIDERATO che, in attuazione della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato", con riferimento all'approvvigionamento di beni e servizi informatici, ai sensi dell'art. 1 comma 516, l'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica, con nota agli atti, è stata autorizzata all'affidamento del servizio citato, per una spesa presunta di euro 57.377,05=Iva esclusa sulla base della relazione del Sistema Informativo Aziendale, informando contestualmente l'ANAC, l'AGID, Regione Lombardia ed ARIA S.p.A.;

INDIVIDUATO quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso, previa valutazione di idoneità del servizio offerto, come previsto dall'art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i.;

DATO ATTO che l'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006 - così come modificato dall'art.7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, convertito con L. n. 94/2012 - dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le Pubbliche Amministrazioni, tra cui le A.S.L. ora A.T.S., sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle procedure;

DATO ATTO che, con L.R. n. 33/2007 e s.m.e i., l'art. 1, comma 6 ter, nella sua ultima formulazione, prevede che, per gli approvvigionamenti ulteriori rispetto a quelli di cui al comma 6 bis 1, lo svolgimento di procedure di affidamento di servizi e forniture di qualsiasi importo, ivi incluse le acquisizioni di beni e servizi indette in via autonoma, gli enti del sistema regionale, di cui all'allegato A1 della L.R. n. 30/2006, utilizzano la Piattaforma regionale S.In.Tel, con esclusione dei casi preventivamente comunicati e adeguatamente motivati;

RICHIAMATE altresì:

- la D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011 relativa alle "Determinazioni per il funzionamento e l'uso della piattaforma regionale per l'E-procurement denominata Sistema di Intermediazione Telematica (S.In.Tel.) di Regione Lombardia e del relativo elenco fornitori telematico";
- la lettera prot. n. H1.2011.0095293 del 5.10.2011 di Regione Lombardia – prot. ASL n. E120899/II.2.41 del 11.10.2011 avente ad oggetto "comunicazione novità S.In.Tel. e-mail (...)";
- la lettera di Lombardia Informatica del 23.03.2012 prot. n. 1800 – prot. ASL E0037575/1.5 del 26.03.2012 avente ad oggetto "Piattaforma S.In.Tel.";
- la D.G.R. n. X/1185 del 20.12.2013 che definisce le regole di gestione del Servizio Socio-Sanitario 2014;
- la Legge 30.12.2020 n. 178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023" (L.F. 2021);

VISTO il Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per le esigenze dell'ATS di Bergamo, adottato con propria Delibera n. 869 del 31.10.2018;

DATO ATTO che la Regione con:

- la L.R. n. 33/2007, all'art. 1, comma 6 ter, impone l'obbligo di utilizzo della piattaforma regionale S.In.Tel. per procedure con valore a base d'asta superiore ad € 40.000,00;

- la D.G.R. n. IX/2633/2011 e successive indicazioni operative, incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel. ed elenca le tipologie di procedure escluse dall'obbligo di utilizzo della piattaforma S.In.Tel., tra cui gli affidamenti diretti effettuati ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 (inferiori a 40.000,00 €);
- la D.G.R. n. IX/4334 del 26.10.2012, incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel.;
- la D.G.R. n. X/818 del 25.10.2013 estende il suddetto obbligo anche per le procedure con valore a base d'asta inferiore a € 40.000,00;

VISTI la L.R. n. 14/97 e s.m. e i., il D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i., il D.L. n. 76/2020, con particolare riguardo all'art. 1, comma 2, lett. a) e il D.P.R. n. 207/2010 in materia di appalti pubblici di forniture, per le parti ancora in vigore;

PRECISATO che, ai sensi della citata D.G.R. n. IX/1530/2011, con delibera n. 178/2016, l'ATS di Bergamo ha istituito il proprio elenco telematico degli operatori economici ed ha approvato il relativo regolamento;

RITENUTO, pertanto, di dover indire procedura, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con Legge n. 120 del 11.09.2020, per l'affidamento del suddetto servizio, da esperirsi con l'osservanza delle norme legislative e regolamentari vigenti, con particolare riferimento al D.Lgs. 50/2016, art. 95 comma 4, a favore del prezzo più basso previa valutazione di idoneità del servizio offerto, al D.P.R. n. 207/2010 per le parti ancora in vigore e sulla base del disciplinare di gara, del capitolato tecnico e del capitolato speciale d'appalto e degli atti tutti predisposti da questa Amministrazione, per un importo totale a base d'asta di € 57.377,05= Iva esclusa;

VISTI la lettera di invito (allegato n. 1 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento), il capitolato tecnico e il capitolato speciale d'appalto (allegati n. 2 e 3 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento), il disciplinare di gara (allegato n. 4 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento) e tutta la documentazione di gara (allegati dal n. 5 al n. 9 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);

DATO ATTO che, in ottemperanza alla delibera n. 954/2021, verrà invitata a partecipare alla procedura citata, la ditta P.G.M.D. Consulting S.r.l., titolare esclusiva del framework AIDA® e accreditata da EHDEN come SME Accreditata, individuata, pertanto, quale soggetto idoneo alla Certificazione dei Deliverable di progetto;

RITENUTO di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Fabrizio Luiselli, Dirigente Amministrativo presso l'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Mario Tribbia, Responsabile ad interim del Sistema Informativo Aziendale dell'ATS di Bergamo;

SPECIFICATO che, qualora nella gestione della suddetta procedura, si rendessero necessarie delucidazioni relative ad aspetti tecnici di ordine progettuale e/o informatico, il RUP potrà avvalersi del supporto del dott. Alberto Zucchi in qualità di responsabile scientifico del progetto in oggetto e del dott. Mario Tribbia in qualità di responsabile del Servizio Informativo Aziendale;

RITENUTO, altresì, di individuare i preposti all'esperimento della gara nel Responsabile Unico del Procedimento o suo delegato e in due impiegati dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica quali testimoni;

RICHIAMATA la DGR XI/1751 del 17.06.2019 relativa all'approvazione del "Patto di Integrità in materia di contratti pubblici della Regione Lombardia e degli enti del sistema regionale di cui all'all. A1 alla l.r. 27 dicembre 2006, n. 30", la cui sottoscrizione è obbligatoria per tutti gli appalti;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, ciascuno per la rispettiva competenza;

DELIBERA

per le motivazioni e precisazioni esposte in premessa:

1. di indire, su mandato del Servizio Epidemiologico Aziendale, apposita procedura, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con Legge n. 120 del 11.09.2020, per l'affidamento diretto del servizio di attività di analisi e implementazione di procedure di estrazione dati dal Framework AIDA®, per l'ATS di Bergamo, per una spesa totale presunta di € 57.377,05=Iva esclusa;
2. di dare atto che la procedura sarà esperita utilizzando la Piattaforma Telematica Regionale S.In.Tel.;
3. di individuare quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso previa valutazione di idoneità del servizio offerto, come previsto dall'art. 95 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e s. m. e i.;
4. di approvare la lettera di invito (allegato n. 1 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento), il capitolato tecnico e il capitolato speciale d'appalto (allegati n. 2 e n. 3 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento), il disciplinare di gara (allegato n. 4 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento) e tutta la documentazione di gara (allegati dal n. 5 al n. 9 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);
5. di invitare alla procedura la ditta P.G.M.D. Consulting S.r.l., titolare esclusiva del framework AIDA® e accreditata da EHDEN come SME Accreditata, individuata, pertanto, quale soggetto idoneo alla Certificazione dei Deliverable di progetto, come da indicazioni del Servizio Epidemiologico Aziendale dell'ATS di Bergamo;
6. di dare atto che la spesa presunta per l'ATS di Bergamo - che sarà definita in sede di aggiudicazione - graverà sul raggruppamento di budget F47100/Altri acquisti di prestazioni - conto economico 647265/Altri acquisti di prestazioni da privato, sui bilanci sanitari di competenza, centro di costo 0920130010, codice progetto 104003;
7. di nominare:
 - quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Fabrizio Luiselli, Dirigente Amministrativo presso l'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;

- quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Mario Tribbia, Responsabile ad interim del Sistema Informativo Aziendale dell'ATS di Bergamo;
- 8. di specificare che, qualora nella gestione della suddetta procedura, si rendessero necessarie delucidazioni relative ad aspetti tecnici di ordine progettuale e/o informatico, il RUP potrà avvalersi del supporto del dott. Alberto Zucchi in qualità di responsabile scientifico del progetto in oggetto e del dott. Mario Tribbia in qualità di responsabile del Servizio Informativo Aziendale;
- 9. di dare atto che è stato verificato che il servizio in parola non è previsto né nell'elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), non rientra tra le iniziative dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A., né esistono in materia disposizioni di concorso d'acquisto fra le Agenzie di Tutela della Salute della Regione (ATS);
- 10. di individuare il preposto all'esperimento della gara nel Responsabile Unico del Procedimento o suo delegato, coadiuvato da due impiegati dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica, quali testimoni;
- 11. di disporre l'invio della presente deliberazione alle articolazioni aziendali interessate.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



- Allegati: n. 1 lettera invito
n. 2 capitolato tecnico
n. 3 capitolato speciale d'appalto
n. 4 disciplinare di gara
n. 5 modello DGUE
n. 6 allegato al DGUE
n. 7 modulo offerta
n. 8 modalità tecniche di utilizzo Sintel
n. 9 patto di integrità

SR

pagina bianca annullata

ALLEGATO ALLA DELIBERA N° 1090 DEL 16 DIC. 2021

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:


Indizione di procedura per l'affidamento del servizio di realizzazione delle attività di analisi ed implementazione delle procedure di estrazione dati secondo gli standards previsti dal progetto "Innovative Medicines Initiative" – bandito dal consorzio europeo EHDEN, per l'ATS di Bergamo.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 3.12.2021

Il responsabile del procedimento
il Direttore
Area gestione Approvvigionamenti e Tecnica
Dott.ssa Serena Giupponi


(timbro e firma)

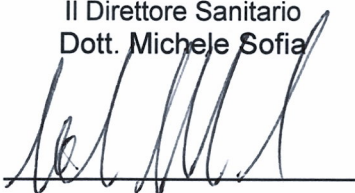
PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIOSANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

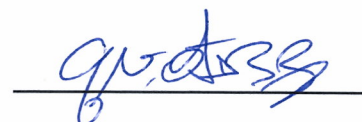
Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati



Il Direttore Sanitario
Dott. Michele Sofia



Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo



ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico

dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti

pagina bianca annullata