



## **Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo**

Via F. Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

### **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

N° 412 DEL 7 MAG 2021

**OGGETTO:** Indizione, in unione d'acquisto con l'ATS della Val Padana, della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) e degli artt. 164 e ss. del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., finalizzata all'affidamento, in concessione, del servizio di somministrazione di alimenti e bevande con distributori automatici da installare in alcune sedi delle ATS di Bergamo (capofila) e della Val Padana, per il periodo di 48 mesi.

*Ufficio proponente:* Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

*Responsabile del procedimento:* Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

*Funzionario competente:* Dott. Fabrizio Luiselli – tel. 035/385.257

Dott. Pierluigi Coppola – tel. 035/385.027

## IL DIRETTORE GENERALE

**RICHIAMATA** la L.R. 11 agosto 2015, n. 23 avente ad oggetto "Evoluzione del sistema socio-sanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della L.R. 30 dicembre 2009 n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" che ha ridisegnato il sistema sociosanitario lombardo, prevedendo, in estrema sintesi, la soppressione delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere e l'istituzione contestuale delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS) e delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST);

**DATO ATTO** che, pertanto, in virtù della citata Legge Regionale, con DGR X/4467/2015 dal 1.01.2016, l'ATS di Bergamo è subentrata alla disciolta ASL di Bergamo;

### **RICHIAMATE:**

- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende Sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende Sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";
- la D.G.R. n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2017, l'organizzazione degli acquisti delineata nella citata delibera n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";
- la D.G.R. n. X/1046/2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2019", con particolare riferimento al paragrafo "2.6 Area Acquisti", dando atto che quest'ultimo conferma, per l'anno 2019, l'organizzazione degli acquisti già individuata nelle regole di sistema dei precedenti anni;
- la D.G.R. n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020", con particolare riferimento al paragrafo "5 Area Acquisti", dando atto che quest'ultimo conferma, per l'anno 2020, l'organizzazione degli acquisti già individuata nelle regole di sistema dei precedenti anni;
- la D.G.R. n. XI/4232 del 29.01.2021 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2021 – Quadro Economico Programmatico";

Sev



- la D.G.R. n. XI/4508 del 1.04.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l’anno 2021;

**RICHIAMATI**, altresì:

- l’art. 26 della Legge 23.12.1999 n. 488 e s.m. e i. e l’art. 58 della Legge 23.12.2000, n. 388 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2001)” che regolano il sistema delle convenzioni;
- l’art. 11 del D.L. 06.07.2011 n. 98 e il D.L. 07.05.2012 n. 52, in materia di interventi per la razionalizzazione della spesa pubblica;
- l’art. 7 comma 2 del D.L. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012, di modifica dell’art. 1, comma 449 della Legge n. 296/2006 che ha previsto l’obbligo, per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale di approvvigionarsi tramite CONSIP in carenza di Convenzioni Regionali;
- la Legge 30.12.2020 n. 178 “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023” (L.F. 2021);

**DATO ATTO** che

- con delibera n. 329 del 22.05.2016, l’ATS di Bergamo ha affidato, in concessione, il servizio di somministrazione di alimenti e bevande con distributori automatici per le strutture afferenti all’ATS di Bergamo, per il periodo di 48 mesi;
- con delibera n. 641 del 16.08.2020, l’ATS di Bergamo ha affidato, in concessione, il servizio di somministrazione di alimenti e bevande con distributori automatici per le strutture afferenti all’ATS di Bergamo, per il periodo di 12 mesi;

**PRESO ATTO** che la concessione di cui alla delibera 641/2020 è in scadenza alla data del 19.06.2021 e che è nell’interesse di questa ATS mantenere la concessione attiva;

**RICHIAMATA** la nota del 8.04.2020, agli atti, con la quale l’Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti ha comunicato il differimento del termine di attivazione della convenzione ARIA\_2020\_015 “servizi bar e vendor machine”, in itinere, al mese di luglio 2020 prima, e nel mese di aprile 2021 poi;

**DATO ATTO** che lo stato di avanzamento dei bandi di gara ARIA, alla data del 14.04.2021, contempla una nuova convenzione, pari oggetto, ARIA\_2021\_080 “servizio bar e Vendor Machine”, in sostituzione della precedente, la cui attivazione è prevista per il secondo semestre 2022;

**TRASMESSA** a Regione Lombardia Giunta Direzione Generale Welfare Controllo di Gestione e Personale Fattori Produttivi, in attuazione alle regole di Sistema anno 2020, comunicazione di attivazione di procedura, in forma aggregata, finalizzata all’affidamento, in concessione, del servizio di somministrazione di alimenti e bevande con distributori automatici da installare in alcune sedi delle ATS di Bergamo (capofila) e della Val Padana, per il periodo di 48 mesi, trattandosi di procedura per la quale è in programmazione una nuova gara di ARIA Spa;

**CONSIDERATO** che questa Agenzia, con delibera n. 209 del 30.03.2016, ha approvato la propria appartenenza al consorzio denominato “Unione ATS” nonché l’accordo interaziendale - con le Agenzie di Tutela della Salute (ATS) di Brescia, della Brianza, della Città Metropolitana di Milano, dell’Insubria, della Montagna, di Pavia, e della Val Padana - per la disciplina delle procedure di gara in forma aggregata l’affidamento di beni e servizi, nominando contestualmente il referente aziendale all’interno del consorzio ed il coordinatore dello stesso;



**ATTESO** che l'ATS della Val Padana ha espresso anch'essa la necessità di attivare una concessione attiva per la gestione dei distributori automatici di alimenti e bevande da installare nelle proprie sedi;

**DATO ATTO** che, con decreto n. 230 del 28.04.2021, il Direttore Generale dell'ATS della Val Padana ha dato mandato al Direttore Generale dell'ATS di Bergamo, per lo svolgimento della procedura, in unione d'acquisto, per la concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande con distributori automatici per le strutture ad essa afferenti, per il periodo di 48 mesi;

**VERIFICATO** che il servizio in argomento non è previsto né nell'elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative attualmente attive dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A.;

**RICHIAMATA** la "Manifestazione di interesse" propedeutica all'indizione di specifica procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l'affidamento della concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande calde, fredde, prodotti solidi confezionati con distributori automatici presso le strutture afferenti le ATS di Bergamo e della Val Padana, per il periodo di 48 mesi, pubblicata in data 13.04.2021 sul sito web aziendale e sulla piattaforma informatica S.In.Tel. di Regione Lombardia, invitando gli Operatori Economici interessati a proporre la propria candidatura per la procedura in argomento, che sarà svolta tramite la predetta piattaforma S.In.Tel. di Regione Lombardia, a far pervenire entro il giorno 26.04.2021 alle ore 15,00, all'indirizzo pec: protocollo@pec.ats-bg.it l'istanza di richiesta di invito;

**VISTO** l'elenco delle società da invitare (all. n. 13 al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso), precisando che lo stesso non viene pubblicato ai sensi dell'art. 53, comma 2/b del D.Lgs. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;

**RITENUTO**, in funzione di quanto sopra esposto, di dover procedere a specifica procedura di gara, suddivisa in tre lotti, per l'affidamento del suddetto servizio, da esperirsi con l'osservanza delle norme legislative e regolamentari vigenti e sulla base della lettera d'invito, del capitolato speciale, del disciplinare di gara e degli atti tutti predisposti da questa Amministrazione, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, così come previsto dall'art. 95 del D. Lgs. n. 50 del 19.04.2016 e s.m. e i., per un importo totale di euro 199.000,000 iva esclusa, così suddivisi:

- lotto n. 1 – ATS di Bergamo € 59.000,00 iva esclusa;
- lotto n. 2 – ATS della Val Padana, provincia di Mantova, € 72.000,00 iva esclusa;
- lotto n. 3 – ATS della Val Padana, provincia di Cremona, € 68.000,00 iva esclusa;

**DATO ATTO** che, con L.R. n. 33/2007 e s.m.e i., l'art. 1, comma 6 ter nella sua ultima formulazione, prevede che per gli approvvigionamenti ulteriori rispetto a quelli di cui al comma 6 bis 1, indetti in via autonoma, gli enti del sistema regionale di cui all'allegato A1 della L.R. n. 30/2006 utilizzano la Piattaforma regionale S.In.Tel, con esclusione dei casi preventivamente comunicati e adeguatamente motivati;

**RICHIAMATE** altresì:

- la D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011 relativa alle "Determinazioni per il funzionamento e l'uso della piattaforma regionale per l'E-procurement denominata Sistema di Intermediazione Telematica (S.In.Tel.) di Regione Lombardia e del relativo elenco fornitori telematico";



- la lettera prot. n. H1.2011.0095293 del 5.10.2011 di Regione Lombardia – prot. ASL n. E120899/IL2.41 del 11.10.2011 avente ad oggetto “comunicazione novità S.In.Tel. e-mail (....)”;
- la lettera di Lombardia Informatica del 23.03.2012 prot. n. 1800 – prot. ASL E0037575/1.5 del 26.03.2012 avente ad oggetto “Piattaforma S.In.Tel.”;
- la D.G.R. n. X/1185 del 20.12.2013 che definisce le regole di gestione del Servizio Socio-Sanitario 2014;

**DATO ATTO** che la Regione con:

- la L.R. n. 33/2007, all’art. 1, comma 6 ter, impone l’obbligo di utilizzo della piattaforma regionale S.In.Tel. per procedere con valore a base d’asta superiore ad € 40.000,00;
- la D.G.R. n. IX/2633/2011 e successive indicazioni operative, incentiva l’utilizzo della piattaforma S.In.Tel. ed elenca le tipologie di procedure escluse dall’obbligo di utilizzo della piattaforma S.In.Tel., tra cui gli affidamenti diretti effettuati ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 (inferiori a 40.000,00 €);
- la D.G.R. n. IX/4334 del 26.10.2012, incentiva l’utilizzo della piattaforma S.In.Tel.;
- la D.G.R. n. X/818 del 25.10.2013 estende il suddetto obbligo anche per le procedure con valore a base d’asta inferiore a € 40.000,00;

**ATTESO** che l'A.N.A.C (Autorità Nazionale Anticorruzione), con comunicato pubblicato sul proprio portale web in data 23.12.2020, ha informato che a decorrere dal 1° gennaio 2021 gli operatori economici e le stazioni appaltanti sono nuovamente tenuti al versamento dei contributi dovuti all'Autorità per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni della delibera di autofinanziamento dell'Autorità attualmente in vigore e che, pertanto, l'ATS di Bergamo, quale stazione appaltante deve versare un contributo, variabile sulla scorta dell'importo posto a base di gara, a favore dell'A.N.A.C che, ai sensi dell'art. 1 comma 67 della Legge 23.12.2005, n. 266 e di cui alla deliberazione n. 1197 del 18 dicembre 2019 della medesima Autorità, risulta pari ad € 90,00;

**VISTI** la L.R. n. 14/97 e s.m. e i., la Direttiva 2004/18/CE, il D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i. e il D.P.R. n. 207/2010 per le parti ancora in vigore, in materia di appalti pubblici di forniture;

**RITENUTO** di nominare

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs n. 50/2016, il Dott. Silvio Blaso, del Dipartimento di Igiene e Prevenzione Sanitaria dell'ATS di Bergamo;

**RITENUTO**, altresì, di individuare i preposti all'esperimento della gara nel Responsabile Unico del Procedimento o suo delegato e in due impiegati dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica quali testimoni, di cui uno anche con funzione di segretario verbalizzante;

**RICHIAMATA** la DGR XI/1751 del 17.06.2019 relativa all'approvazione del "Patto di Integrità in materia di contratti pubblici regionali", la cui accettazione/sottoscrizione è obbligatoria per tutti i contratti, anche di importo inferiore a € 40.000,00;

**ACQUISITO** il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, ciascuno per la rispettiva competenza;

## **DELIBERA**

Per le motivazioni e precisazioni esposte in premessa:

1. di indire procedura negoziata, senza pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 36, comma 2. Lett. b) e artt. 164 e seguenti del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento, in concessione, del servizio di somministrazione di alimenti e bevande calde, fredde, prodotti solidi confezionati con distributori automatici presso le strutture afferenti le ATS di Bergamo e della Val Padana, per una spesa totale presunta di € 199.000,00 oltre iva, di cui € 59.000,00 oltre iva per il lotto n. 1, € 72.000,00 oltre iva per il lotto n. 2 ed € 68.000,00 oltre iva per il lotto n. 3, per il periodo di 48 mesi;
2. di dare atto che la procedura sarà esperita utilizzando la Piattaforma Telematica Regionale S.In.Tel.;
3. di individuare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previsto dall'art. 95, commi 2 e 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e s. m. e i.;
4. di approvare la lettera di invito (allegato n. 1 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento), il capitolato speciale (allegato n. 2 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento), il disciplinare di gara (allegato n. 3 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento) e tutta la documentazione di gara (allegati dal n. 4 al n. 12 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento);
5. di invitare alla procedura citata le ditte che hanno formalmente proposto la loro candidatura mediante la partecipazione alla Manifestazione di Interesse di cui in premessa come da elenco ditte, all. n. 13 parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, precisando che lo stesso non viene pubblicato ai sensi dell'art. 53, comma 2/b del D.Lgs. 50/2106 e successive modifiche e integrazioni;
6. di dare atto che il canone di concessione per il servizio in oggetto sarà introitato sul raggruppamento di budget FR2110/proventi finanziari, conto economico n. 522010/altri proventi finanziari e ricavi dei bilanci sanitari di rispettiva competenza, centro di costo 0900000000;
7. di rilevare che la spesa da sostenere per il contributo all'A.N.A.C. pari ad un importo di € 90,00= graverà sul raggruppamento di budget F71010/Spese Amministrative Generali/conto economico 671130 Altri tributi /SAL (centro di costo 0600120110), bilancio sanitario 2021;
8. di nominare:
  - quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
  - quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs n. 50/2016, Dott. Silvio Blaso, del Dipartimento di Igiene e Prevenzione Sanitaria dell'ATS di Bergamo;
9. di dare atto che è stato verificato che il servizio in argomento non è previsto né nell'elenco delle convenzioni del sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e



servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP), né rientra tra le iniziative attualmente attive dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A.;

10. di individuare il preposto all'esperimento della gara nel Responsabile Unico del Procedimento o suo delegato coadiuvato da due impiegati dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica, quali testimoni.
11. di disporre l'invio della presente deliberazione alle articolazioni aziendali interessate.

Il Direttore Generale  
**Dott. Massimo Giupponi**



- Allegati: n. 1 lettera invito;  
n. 2 capitolato speciale;  
n. 3 disciplinare di gara e autocertificazione comunicazione antimafia;  
da n. 4 a n. 11 allegati al disciplinare: modello DGUE;  
allegato al DGUE;  
Patto di Integrità;  
modulo d'offerta lotto n. 1, 2 e 3;  
modalità Tecniche di utilizzo Sintel;  
autocertificazione antimafia;
- n. 12 allegato al capitolato speciale fabbisogno;  
n. 13 elenco ditte (allegato da oscurare).

cel

*pagina bianca annullata*



ALLEGATO ALLA DELIBERA N° 412 DEL 7 MAG 2021

**Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:**

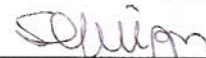
*Indizione, in unione d'acquisto con l'ATS della Val Padana, della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) e degli artt. 164 e ss. del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., finalizzata all'affidamento, in concessione, del servizio di somministrazione di alimenti e bevande con distributori automatici da installare in alcune sedi delle ATS di Bergamo (capofila) e della Val Padana, per il periodo di 48 mesi.*

**ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA**

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 6.05.2021

Il Direttore  
Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica  
Dott.ssa Serena Giupponi

  
(timbro e firma)

**PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIOSANITARIO**

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

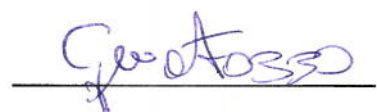
Il Direttore Amministrativo  
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati



Il Direttore Sanitario  
Dott. Carlo Alberto Tersalvi



Il Direttore Sociosanitario  
Dott. Giuseppe Matozzo



**ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico

dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_.

Bergamo, \_\_\_\_\_

Il Dirigente  
Dott. Matteo Berti

\_\_\_\_\_

pagina bianca annullata