

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via F. Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 357 DEL 22 APR 2021

OGGETTO: Aggiudicazione della procedura negoziata urgente, senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, per il periodo di 3 mesi.

Ufficio proponente: Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

Funzionario competente: Dott. Pierluigi Coppola – tel. 035/385.027

Dott. Fabrizio Luiselli – tel. 035/385.257

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATA la L.R. 11 agosto 2015, n. 23 avente ad oggetto "Evoluzione del sistema socio-sanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della L.R. 30 dicembre 2009 n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" che ha ridisegnato il sistema sociosanitario lombardo, prevedendo, in estrema sintesi, la soppressione delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere e l'istituzione contestuale delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS) e delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST);

DATO ATTO che, pertanto, in virtù della citata Legge Regionale, con DGR X/4467/2015 dal 1.01.2016, l'ATS di Bergamo è subentrata alla disciolta ASL di Bergamo;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. IX/2633/2011 e successive indicazioni operative che incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel. ed elenca le tipologie di procedure escluse dall'obbligo di utilizzo della piattaforma S.In.Tel., tra cui gli affidamenti diretti effettuati ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006 (inferiori a 40.000,00 €);
- la D.G.R. n. IX/4334 del 26/10/2012 che incentiva l'utilizzo della piattaforma S.In.Tel. e la D.G.R. n. X/1185 del 20/12/2013 conferma tale procedura;
- la D.G.R. n. X/818 del 25/10/2013, in materia di acquisti, che uniformandosi alla normativa statale, prevede l'obbligo per gli Enti sanitari di utilizzare il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione o altri strumenti telematici messi a disposizione dalle Centrali di committenza regionali per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia, comunitaria, eliminando dall'elenco delle tipologie di procedure escluse dall'obbligo di S.In.Tel. gli affidamenti ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006;
- la D.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 avente ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Socio Sanitario Regionale per l'esercizio 2016", con particolare riferimento al paragrafo 5.2 "Linee di indirizzo acquisti delle Aziende Sanitarie", il quale prevede quanto segue: "Le aziende hanno l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP, in via residuale le Aziende Sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto e solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende Sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";
- la D.G.R. n. X/5954 del 5.12.2016 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2017", con particolare riferimento al paragrafo 3 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2017, l'organizzazione degli acquisti delineata nella citata delibera n. X/4702 del 29.12.2015;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20.12.2017 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018", con particolare riferimento al paragrafo 4.2 "Linee di indirizzo sugli acquisti delle aziende/agenzie sanitarie e risk management", che conferma, per l'anno 2018, l'organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015 e n. X/5954 del 5.12.2016;
- la D.G.R. n. XI/491 del 02.08.2018 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 – secondo provvedimento";

- la D.G.R. n. XI/1046 del 17.12.2018 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l’esercizio 2019”, con particolare riferimento ai paragrafi 2.6.1. “Il sistema degli acquisti del Servizio Sanitario Regionale” e n. 2.4.1. “Razionalizzazione della spesa ed efficientamento del Sistema”, che confermano, per l’anno 2019, l’organizzazione degli acquisti delineata rispettivamente nelle precedenti DD.G.R. n. X/4702 del 29.12.2015, n. X/5954 del 5.12.2016, n. X/7600 del 20.12.2017 e n. XI/491 del 02/08/2018;
- la DGR n. XI/2672 del 16.12.2019 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sanitario e Sociosanitario per l’esercizio 2020”, con particolare riferimento al paragrafo 5 “Il sistema degli acquisti del Servizio Sanitario Regionale”, che conferma, per l’anno 2020, l’organizzazione degli acquisti delineata nelle precedenti DD.G.R.;
- la D.G.R. n. XI/4232 del 29.01.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2021 – Quadro Economico Programmatorio”;
- la D.G.R. n. XI/4508 del 1.04.2021 avente ad oggetto “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l’anno 2021”;
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, avente ad oggetto: “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023”;

ACQUISITA, in data 12.03.2021, la richiesta dell’Area Risorse Umane, agli atti, relativa alla necessità di attivare una procedura di affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, per il periodo di tre mesi nelle more dell’attivazione della procedura aperta, consorziata, gestita dall’ATS di Milano e della convenzione regionale ARIA_2019_120 “fornitura personale compreso personale temporaneo” prevista, nella programmazione ARIA, per il terzo trimestre 2021, se l’esito del ricorso pendente davanti al TAR è favorevole ad ARIA, altrimenti entro 12 mesi dall’attivazione della nuova gara;

RICHIAMATA la delibera n. 229 del 15.03.2021 con la quale l’ATS di Bergamo ha indetto una procedura negoziata urgente, senza pubblicazione di bando, ai sensi dell’art. 63 comma 2 lettera c) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, per il periodo di 3 mesi, per un importo totale presunto di € 161.793,03 iva esclusa, oltre aggio pari al 2,00 %;

DATO ATTO che, a seguito di manifestazione di interesse pubblicata sulla piattaforma S.In.Tel. con ID 135797213 e sul sito dell’ATS di Bergamo – albo telematico, è stata caricata sulla Piattaforma telematica regionale S.In.Tel., in data 15.03.2021 con ID 136025254, la procedura negoziata urgente “per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro”, per il periodo di 3 mesi, invitando le ditte che hanno manifestato il loro interesse, e precisamente:

- **Tempor S.p.A.**, con sede legale a Roma – 00173 – viale L. Schiavonetti n. 270/e, Codice Fiscale 00685980146 e Partita Iva 12015820157;
- **Umana S.p.A.**, con sede legale a Marghera (VE) – 30176 – via Colombara n. 113, Codice Fiscale 053991311007 e Partita Iva 03171510278;
- **Temporary S.p.A.**, con sede legale a Roma – 00186 – Piazza del Gesù n. 46, Codice Fiscale e Partita Iva 12288660157;
- **Lavorint S.p.A.**, con sede legale a Milano – 20124 – via Pergolesi n. 8, Codice Fiscale e Partita Iva 06961760722;

- **Gesfor s.r.l.**, con sede legale a Pozzuoli (NA) – 80078 – via C. Augusto n. 25, Codice Fiscale e Partita Iva 07297670635;
- **Job Italia S.p.A.**, con sede legale a Legnago (VR) – 37045 – via A. Benedetti n. 4, Codice Fiscale e Partita Iva 03714920232;
- **Osmosi S.p.A.**, con sede legale a Supino (FR) – 03019 – via Ponte la Stanza n. 17 c/d, Codice Fiscale e Partita Iva 08517490960;
- **Randstad S.p.A.**, con sede legale a Milano – 20124 – via R. Lepetit n. 8/10, Codice Fiscale 12730090151 e Partita Iva 10538750968;
- **FMTS Lavoro s.r.l.**, con sede legale a Pontecagnano Faiano (SA) – 84098 – via Leonardo da Vinci n. 17/a, Codice Fiscale e Partita Iva 07297670635;

RILEVATO che, pertanto, la presente procedura è in sintonia con le iniziative promosse dalla Regione Lombardia in particolare con le linee d'indirizzo contenute nelle citate deliberazioni della Giunta Regionale n. X/4702/2015, n. X/5954 del 5.12.2016, n. X/7600 del 20.12.2017, n. XI/1046 del 17.12.2018, n. XI/2672 del 16.12.2019, n. XI/4232 del 29.01.2021 e n. XI/4508 del 1.04.2021, in applicazione della normativa nazionale nel campo della razionalizzazione delle procedure di acquisto delle Aziende Pubbliche ed in particolare di quelle Sanitarie;

DATO ATTO che l'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006 - così come modificato dall'art.7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, convertito con L. n. 94/2012 -, dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, le Pubbliche Amministrazioni, tra cui le A.S.L. ora A.T.S., sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico;

RICHIAMATE:

- la D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011 relativa alle “Determinazioni per il funzionamento e l'uso della piattaforma regionale per l'E-procurement denominata Sistema di Intermediazione Telematica (S.In.Tel.) di Regione Lombardia e del relativo elenco fornitori telematico”;
- la lettera prot. n. H1.2011.0095293 del 5.10.2011 di Regione Lombardia – prot. ASL n. E120899/II.2.41 del 11.10.2011 avente ad oggetto “comunicazione novità S.In.Tel. e-mail (...)”;
- la lettera di Lombardia Informatica del 23.03.2012 prot. n. 1800 – prot. ASL E0037575/1.5 del 26.03.2012 avente ad oggetto “Piattaforma S.In.Tel.”;

PRECISATO che, ai sensi della citata D.G.R. n. IX/1530 del 6.04.2011, con delibera n. 178/2016, l'ATS di Bergamo ha istituito il proprio elenco telematico degli operatori economici ed ha approvato il relativo regolamento;

VISTI la L.R. n. 14/97 e s.m. e i., la Direttiva 2004/18/CE, il D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i., il D.P.R. n. 207/2010, laddove applicabile, in materia di appalti pubblici di forniture;

ATTESO che, entro il termine di scadenza previsto per il giorno 23.03.2021, alle ore 14,00, sono pervenute le offerte delle ditte:

- **Gesfor s.r.l.**, Id offerta 1616429034704 del 22.03.2021, prot. ATS di Bergamo I 29186 del 22.03.2021;

- **Job Italia S.p.A.**, Id offerta 1616433985588 del 22.03.2021, prot. ATS di Bergamo I 29379 del 23.03.2021;
- **Temporary S.p.A.**, Id offerta 1616502143308 del 23.03.2021, prot. ATS di Bergamo I 29977 del 24.03.2021;

RILEVATO che la procedura negoziata si è svolta nelle sedute del 24.03.2021, 26.03.2021 mattina e pomeriggio, 29.03.2021 e 16.04.2021, come si evince dai verbali (all. da n. 1 a n. 5 al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali dello stesso) e dal report di S.In.Tel. (all. n. 6, al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso);

ATTESO che, anche a seguito dell'attivazione dell'istituto del soccorso istruttorio, tutte e tre le agenzie sono state ammesse al prosieguo della procedura con determinazione dirigenziale di ammissione n. 41 del 26.03.2021, agli atti, di cui si è dato conto nella seduta pubblica del 26.03.2021;

ESAMINATO il verbale del 26.03.2021, in seduta riservata, redatto dalla Commissione Tecnica preposta alla valutazione tecnica di quanto proposto dalle ditte, nominata con determinazione dirigenziale n. 37 del 24.03.2021, presieduta dalla Dott.ssa Sara Treu, Direttore dell'UOC Negoziazione Acquisto Prestazioni Sanitarie e Sociosanitarie dell'ATS di Bergamo (allegato n. 7 al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso), dal quale si rileva che tutte le ditte sono risultate idonee, con i seguenti punteggi tecnici:

Ditta	Punteggio tecnico ottenuto
Gesfor s.r.l.	55/70
Job Italia S.p.A.	65/70
Temporary S.p.A.	70/70

CONSIDERATO che il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia, S.In.Tel. nella seduta in data 29.03.2021, ha attribuito alle offerte economiche delle citate ditte il seguente punteggio economico

Ditta	Maggiorazione unica offerta	Punteggio economico ottenuto
Gesfor s.r.l.	+ 1,236%	15,27/30
Job Italia S.p.A.	+ 1,599%	11,80/30
Temporary S.p.A.	+ 0,629%	30,00/30

generando, quindi, la seguente graduatoria:

Posizione	Ditta	Punteggio tecnico ottenuto	Punteggio economico ottenuto	Punteggio totale
1	Temporary S.p.A.	70/70	30,00/30	100/100
2	Job Italia S.p.A.	65/70	11,80/30	76,80/100
3	Gesfor s.r.l.	55/70	15,27/30	70,27/100

PRECISATO che la Piattaforma Sintel, perchè entrambi gli elementi (economico e tecnico) superano i 4/5 dei punti attribuibili e poichè si è in presenza di almeno tre offerte valide, ha segnalato che l'offerta della ditta Temporary S.p.A. si configura come anomala e, pertanto, è stata sottoposta alle verifiche previste dall'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 "Offerta anormalmente bassa";

DATO ATTO che il RUP e la Commissione Tecnica, nella seduta riservata del 16.04.2021, tenuto conto dell'offerta tecnica ed economica della ditta, valutando le giustificazioni prodotte dalla ditta Temporary, hanno ritenuto l'offerta "globalmente seria, congrua ed attendibile" (verbale all. n. 8 parte integrante e sostanziale del presente provvedimento);

PRESO ATTO che il RUP ha proposto l'aggiudicazione alla ditta Temporary S.p.A. con sede legale a Roma – 00186 – Piazza del Gesù n. 46, Codice Fiscale e Partita Iva 12288660157, quale miglior offerente, per l'importo di € 162.810,71= iva esclusa, per il periodo presunto dal 1.05.2021 al 31.07.2021;

RICHIAMATA la delibera n. 262/2021, con cui, nel frattempo, è stato aggiudicato il medesimo servizio per la copertura del mese di aprile essendosi dilungati i tempi di gara (soccorso istruttorio e offerta anomala);

RITENUTO, pertanto, di aggiudicare il servizio in parola, come sopra indicato, a seguito di proposta del RUP;

DATO ATTO che la spesa per il periodo 1.05.2021 – 31.07.2021, che si quantifica in € 163.034,60= Iva inclusa, per le figure che saranno definite, secondo le necessità, dall'Area Risorse Umane, graverà sui conti economici e centri di costi di rispettiva pertinenza e competenza e sarà effettuata nel momento dell'adozione dei singoli specifici provvedimenti di acquisizione di lavoro interinale, bilancio anno 2021;

RITENUTO, in considerazione dell'urgenza dell'attivazione del servizio che non può subire interruzioni, di dare esecuzione anticipata al contratto;

PRECISATO che, essendo la procedura in oggetto di valore al di sotto della soglia comunitaria (art. 36, comma 2, lettera b), per la sottoscrizione del contratto non è necessario attendere il termine dilatorio, cd. di "stand still", previsto dall'art. 32 comma 9 del Codice degli Appalti; SEN

RITENUTO di nominare:

- quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
- quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Laura Maccagni, Direttore dell'Area Risorse Umane dell'ATS di Bergamo;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, ciascuno per la rispettiva competenza;

DELIBERA

per le motivazioni e precisazioni esposte in premessa:

1. di approvare i verbali di gara completi di graduatorie (allegati n. 1, 2, 3, 4, 5, 7 e 8 quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento) e la documentazione riepilogativa di procedura generata dalla piattaforma S.In.Tel. (allegato n. 6 quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento);
2. di aggiudicare, a seguito di proposta del RUP, il servizio somministrazione di lavoro, per il periodo di tre mesi, per l'importo totale di € 162.810,71= iva esclusa, alla ditta Temporary S.p.A. con sede legale a Roma – 00186 – Piazza del Gesù n. 46, Codice Fiscale e Partita Iva 12288660157, quale miglior offerente;
3. di prendere atto che la spesa, per il periodo 1.05.2021 – 31.07.2021, per il servizio in parola, pari ad € 163.034,60= IVA compresa, di cui € 161.793,03= per imponibile, € 1.017,68 per maggiorazione unica dello 0,629 % ed € 223,89= per Iva al 22%, per le figure che saranno definite, secondo le necessità, dall'Area Risorse Umane, graverà sui conti economici e centri di costi di rispettiva pertinenza e competenza e sarà effettuata nel momento dell'adozione dei singoli specifici provvedimenti di acquisizione di lavoro interinale, bilancio anno 2021;
4. di dare, in considerazione dell'urgenza dell'attivazione del servizio che non può subire interruzioni, esecuzione anticipata al contratto;
5. di precisare che, essendo la procedura in oggetto di valore al di sotto della soglia comunitaria, per la sottoscrizione del contratto non è necessario attendere il termine dilatorio, cd. di "stand still", previsto dall'art. 32 comma 9 del Codice degli Appalti;
6. di nominare :
 - quale responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 31 e 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Serena Giupponi, Direttore dell'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica dell'ATS di Bergamo;
 - quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Laura Maccagni, Direttore dell'Area Risorse Umane dell'ATS di Bergamo
7. di dare atto che, con riferimento all'ultimo affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, avvenuto nel mese di aprile, essendo la maggiorazione offerta dalla ditta invariata, dalla gara non conseguirà né un risparmio né un aggravio di spesa;
8. di trasmettere agli uffici competenti il presente provvedimento per il prosieguo di competenza.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



All.: da n. 1 a n. 5 verbali di seduta pubblica;
n. 6 report di procedura Sintel;
n. 7 e n. 8 verbali sedute riservate.

pagina bianca annullata

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo
Via F. Gallicciolli, 4 24121 Bergamo - C.F.e P.I. 04114400163
MIAGL04/3 - pag 1/1

Area Affari Generali e Legali
tel 035.385218 - 035.385162

Bergamo, il 22/04/2021

Richiesta impegno di spesa n. 181.

Si richiede la prenotazione dell'impegno provvisorio di spesa sulla delibera all'esame del
Direttore Generale

Oggetto: Aggiudicazione della procedura negoziata urgente, senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, per il periodo di 3 mesi.

COSTI / ADDEBITI o PROGETTI			
Progetto N°		Importo (€):	163.034,60
Raggruppamento di Budget		Centro di Costo	
Entità Acquirente		Bilancio	Sanitario
Esercizio	2021		
RICAVI / ACCREDITI			
Progetto N°		Importo (€):	
		Centro di Costo	
Fonte Entrata		Bilancio	
Esercizio			

parere: ☒ Positivo ☐ Negativo

Impegno di Spesa n°: **SI PRENDE ATTO.**

Data emissione parere: 22/04/2021

operatore Area Gestione Risorse Economiche

(Registrazione effettuata per via telematica con password di accesso)

pagina bianca annullata

ALLEGATO ALLA DELIBERA N°

351 DEL 22 APR 2021

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

Aggiudicazione della procedura negoziata urgente, senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera c) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro, per il periodo di 3 mesi.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 21.04.2021

Il Direttore
Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica
Dott.ssa Serena Giupponi


(timbro e firma)

PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIOSANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

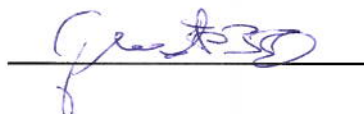
Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati



Il Direttore Sanitario
Dott. Carlo Alberto Tersalvi



Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo



ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico

dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti

pagina bianca annullata