

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo


Via Gallicciolli 4 - 24121 BERGAMO


DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 344 DEL 19 APR 2021

OGGETTO: Modifica al Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS) dell'Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo approvato da Regione Lombardia con DGR n. 6325 del 13/03/2017 e, a seguito di successiva variazione, con DGR n. 856 del 26/11/2018.

Ufficio proponente: Direzione Amministrativa

Responsabile del procedimento: Dott. Paolo Cogliati 

Funzionario competente: Dott. Fabrizio Luiselli 

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI:

- il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, recante: "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";
- la L.R. 30 dicembre 2009, n. 33, recante: "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità", come novellata, in particolare, dalla L.R. n. 23 del 11 agosto 2015;
- la D.G.R. n. X/5113 del 29 aprile 2016 avente ad oggetto: "Linee guida regionali per l'adozione dei piani di organizzazione aziendale strategici delle Agenzie di tutela della salute (ATS), delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST), degli IRCCS di diritto pubblico della Regione Lombardia e di Areu";
- la D.G.R. n. X/5513 del 02 agosto 2016 avente ad oggetto: "Ulteriori determinazioni in ordine alle linee guida regionali per l'adozione dei Piani di Organizzazione Aziendale Strategici delle Agenzie di tutela della salute (ATS), delle Aziende socio sanitarie territoriali (ASST), degli IRCCS di diritto pubblico della Regione Lombardia e di Areu", con la quale, da ultimo, sono state approvate le "linee guida" per la redazione dei POAS;
- la D.G.R. n. X/7600 del 20 dicembre 2017 ad oggetto: "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018" con riguardo al punto 4.3.2. recante "Piani di Organizzazione Aziendali Strategici", laddove, tra l'altro, si specifica che *"la presente disposizione sostituisce pertanto quanto previsto al punto A.5.2.5 della DGR n. X/5513/2016 sopra citata in ordine alle modifiche del POAS"*;

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 18 del 17 gennaio 2017, del Direttore Generale ATS Bergamo, con la quale è stato adottato in versione definitiva il POAS dell'Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo;
- la D.G.R. X/6325 del 13/03/2017 recante: *"Determinazione in ordine al Piano di Organizzazione Aziendale Strategico dell'Agenzia per la Tutela della Salute (ATS) Bergamo ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, comma 4, della Legge Regionale n. 33 del 30/12/2009, come modificata con Legge Regionale n. 23 del 11 agosto 2015 e s.m.i. (a seguito di parere della Commissione Consiliare)"* con la quale la Giunta Regionale, a seguito del parere reso dalla Commissione Consiliare, ha approvato il Piano di Organizzazione Aziendale Strategico proposto con deliberazione del Direttore Generale dell'Agenzia per la Tutela della Salute di Bergamo n. 18 del 17/01/2017;
- la deliberazione n. 225 del 17 marzo 2017, del Direttore Generale ATS Bergamo, con la quale si è proceduto alla formale presa d'atto della sopra citata D.G.R. X/6325 del 13/03/2017, al fine di dare attuazione al POAS, nel rispetto, comunque, delle indicazioni operative formulate nella parte dispositiva della citata deliberazione regionale;
- la deliberazione n. 738 del 14 settembre 2018, del Direttore Generale ATS Bergamo, con la quale sono state apportate proposte di modifica al POAS dell'Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo;
- la D.G.R. XI/856 del 26/11/2018 con la quale sono state approvate le modifiche al POAS proposte dall'ATS di Bergamo con la suddetta deliberazione n. 738 del 14/09/2018.

DATO ATTO che, alla luce dell'esperienza e delle valutazioni emerse successivamente all'approvazione del POAS, la Direzione Generale di questa ATS ritiene utile apportare alcune, parziali, modifiche al POAS medesimo, al fine di garantirne una maggiore rispondenza alle esigenze via via manifestatesi e, conseguentemente, una maggiore efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa;

DATO ATTO che, ai fini di quanto sopra, nel mese di settembre 2020, sono state formulate a Regione Lombardia le seguenti richieste di modifica:

- con nota prot. ATS n. 80090 del 08/09/2020 è stata formulata la richiesta di spostamento dell'UOC del Servizio Farmaceutico Territoriale, attualmente in staff alla Direzione Sanitaria, all'interno del Dipartimento delle Cure Primarie. A tale richiesta, tuttavia, a seguito di ulteriori valutazioni nel frattempo intervenute, non si ritiene di dar corso;
- con nota prot. ATS n. 82176 del 15/09/2020 è stata formulata la richiesta di poter collocare il Dipartimento per la Programmazione, Accreditamento, Acquisto delle Prestazioni Sanitarie e Sociosanitarie (PAAPSS), attualmente afferente alla Direzione Generale, all'interno della Direzione Sociosanitaria;

RILEVATO, al riguardo, che la Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia, con nota protocollo G1.2021.0004854 del 27/01/2021, registrata a protocollo ATS al n. 9124 in pari data, ha riscontrato in ordine alle predette richieste, e, ritenendole meritevoli di attenzione, stante la situazione di emergenza dovuta al Covid-19, ha proposto una procedura semplificata di verifica delle richieste di modifica al POAS, pur sempre nel rispetto del controllo preventivo di cui alla legge regionale n. 33/2009 e s.m.e i. e delle indicazioni di cui alle linee guida, approvate con DGR n. X/5513 del 02/08/2016, invitando l'ATS ad inviare la deliberazione di approvazione contenente le proposte di modifica richieste, corredata, quali parti integranti della stessa, dagli allegati riportati nella citata nota regionale;

RIBADITO che, a seguito di ulteriori valutazioni nel frattempo intervenute, non si ritiene di dar corso alla sopra richiamata richiesta di spostamento dell'UOC del Servizio Farmaceutico Territoriale;

DATO ATTO che, per contro, a motivo di ulteriori esigenze nel frattempo emerse, con nota prot. ATS n.7368 del 22/01.2021, in aggiunta alle due precedenti, è stata trasmessa a Regione Lombardia la richiesta di poter introdurre una quarta struttura complessa all'interno del Dipartimento per la Programmazione, Accreditamento, Acquisto delle Prestazioni Sanitarie e Sociosanitarie (PAAPSS), con la specificazione che tale struttura deriva dalla trasformazione di altra struttura complessa, mai attivata, attualmente gerarchicamente afferente alla Direzione Generale, denominata "Progetti trasversali, ricerca, sviluppo e collaborazioni internazionali", accorparndo anche quest'ultima richiesta alla modifica proposta con la presente deliberazione. Ciò a maggior ragione per il fatto che da tale modifica non derivano maggiori oneri per l'ATS di Bergamo in quanto, come detto sopra, trattasi semplicemente di cambio di afferenza e di denominazione della struttura complessa in argomento;

RITENUTO, onde non aggravare il procedimento amministrativo di modifica al POAS, con ulteriore e successiva procedura di variazione, come risulta anche dall'allegata nota descrittiva di proporre altresì quanto segue:

- trasformazione della UOS denominata "Integrazione delle programmazioni territoriali" "in line" alla UOC "Integrazione della domanda con l'offerta" del Dipartimento della Programmazione per l'Integrazione delle Prestazioni Sanitarie con quelle Sociali (DPIPSS) in UOSD denominata "Integrazione#territorio" "in staff" al DPIPSS. Anche in tal caso non derivano maggiori oneri per ATS Bergamo.
- spostamento (semplice cambio di afferenza) sempre all'interno del Dipartimento delle Cure Primarie della UOS Continuità Assistenziale e Continuità Assistenziale Stagionale, attualmente in line alla UOC Gestione Assistenza Primaria, Pediatria di Famiglia e Gestione Convenzioni, in line alla UOC Integrazione Multiprofessionale e Sviluppo delle Cure Primarie.

DATO ATTO che, per quanto sopra, più in dettaglio, la revisione del Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS) della scrivente Agenzia, per le motivazioni di seguito addotte riguarda i sotto riportati Dipartimenti/Strutture:

1) Spostamento del Dipartimento per la Programmazione, Accredimento, Acquisto delle Prestazioni Sanitarie e Sociosanitarie (PAAPSS), attualmente in *line* alla Direzione Generale, in *line* alla Direzione Sociosanitaria

La motivazione sottesa a tale spostamento origina dalla necessità di governare in modo integrato i processi di cura e assistenza in una prospettiva di coordinamento delle attività, assicurando la funzione di governo del percorso di presa in carico della persona in tutta le rete dei servizi.

La mission del Dipartimento PAAPSS è di tipo fortemente tecnico specialistico e consiste nel garantire prestazioni sempre più adeguate a tutela della salute dei cittadini, assicurando che l'erogazione avvenga nel rispetto dei principi di buona amministrazione: efficienza, efficacia, economicità, equità, etica e legalità. Le principali azioni e macrofunzioni sono di seguito elencate:

- programmazione della rete territoriale dell'offerta dei servizi sanitari e sociosanitari, attraverso gli strumenti dell'accREDITamento e della contrattualizzazione;
- promozione di un adeguamento del sistema dell'offerta sanitaria e sociosanitaria, anche attraverso una più forte integrazione tra i soggetti pubblici e privati provinciali;
- governo del binomio domanda - offerta all'interno del sistema provinciale;
- ottimizzazione dell'utilizzo delle risorse finanziarie assegnate per le attività sanitarie e sociosanitarie, attraverso la negoziazione, la budgettizzazione e l'acquisto delle prestazioni da parte degli erogatori, sia pubblici che privati accreditati, secondo regole, indicazioni, schemi e tariffe regionali.

Considerando che i servizi territoriali e di prossimità hanno manifestato, anche in corso della pandemia, una particolare sofferenza e necessitano pertanto di una particolare attenzione, sia in termini di programmazione dei servizi che di integrazione con le strutture ospedaliere e con gli ambiti comunali, si ritiene che le funzioni del Dipartimento PAAPSS debbano essere maggiormente concentrate sulle specificità dei bisogni dei cittadini

Il posizionamento del DPAAPSS in line alla Direzione Sociosanitaria, pur mantenendo un'afferenza funzionale alla direzione strategica, faciliterà l'attenzione verso tematiche trasversali che richiedono un approccio di rete con soggetti pubblici, privati e del terzo settore, promuovendo in modo più efficace azioni programmatiche della rete erogativa di offerta sanitaria, sociosanitaria e sociale verso i reali bisogni dei cittadini.

2) Spostamento della UOS Continuità Assistenziale e Continuità Assistenziale Stagionale, attualmente in *line* alla UOC Gestione Assistenza Primaria, Pediatria di Famiglia e Gestione Convenzioni in *line* alla UOC Integrazione Multiprofessionale e Sviluppo delle Cure Primarie, sempre all'interno del Dipartimento delle Cure Primarie (DCP)

La motivazione sottesa a tale spostamento origina dalla necessità di governare in modo maggiormente integrato col territorio i processi di cura e assistenza in una prospettiva di coordinamento delle correlate attività. Sotto tale aspetto la nuova collocazione della UOS Continuità Assistenziale e Continuità Assistenziale Stagionale in line alla UOC Integrazione Multiprofessionale e Sviluppo delle Cure Primarie, che, tra le altre funzioni, ha anche il compito di definire la ripartizione territoriale delle Aggregazioni Funzionali Territoriali (AFT) e dei criteri di riferimento per il funzionamento delle stesse, favorendo la partecipazione dei Medici di Continuità Assistenziale (MCA) alle AFT, permette di rispondere certamente in modo più funzionale e compiuto a tale ultima finalità. A seguito dello spostamento la funzione "programmazione e gestione dei progetti innovativi, previsti dagli obiettivi regionali ed aziendali" assegnati dalla Direzione Generale al Dipartimento, passano dalla UOC "Gestione

Assistenza Primaria, Pediatria di famiglia e Gestione Convenzioni” alla UOC “Integrazione Multiprofessionale e Sviluppo delle Cure Primarie”, sempre all’interno del Dipartimento delle Cure Primarie. Inoltre sempre alla UOC “Integrazione Multiprofessionale e Sviluppo delle Cure Primarie” viene assegnata la funzione di gestione e coordinamento dei CRD.

3) Trasformazione della UOC denominata “Progetti trasversali, ricerca, sviluppo e collaborazioni internazionali” in *staff* alla Direzione Generale in UOC denominata “Integrazione dei processi di controllo: ricerca e sviluppo” da porsi in *line* al Dipartimento per la Programmazione, Accreditamento, Acquisto delle Prestazioni Sanitarie e Sociosanitarie (PAAPSS)

La motivazione sottesa a tale spostamento è legata alla necessità di concentrare le energie e le azioni per rafforzare le risposte a difesa degli utenti e ospiti delle strutture territoriali ed è coerente con le “Linee guida regionali per l’adozione dei piani di organizzazione aziendali strategici (POAS)” che per il triennio 2020-2022, anticipavano che “di norma i Dipartimenti sono costituiti da almeno quattro Strutture Complesse.

Avvalendosi di tale UOC l’ATS potrà potenziare all’interno del DPAAPSS le seguenti attività :

- programmazione, innovazione e governo dell’offerta dei servizi sociosanitari, mediante l’attivazione di processi di integrazione sanitaria e sociosanitaria, intra e interdipartimentale, in particolare con il PIPSS e DIPS, in materia di progetti innovativi e promozione della sicurezza nei servizi territoriali;
- supporto, attraverso la Direzione del PAAPSS, alla Direzione Strategica, sull’analisi dei punti di forza e di debolezza del sistema sociosanitario da cui far nascere proposte innovative, anche per la revisione della rete d’offerta, in stretta sinergia con le azioni previste dalla DG Welfare, anticipate nella Delibera delle Regole per il 2020, di revisione e aggiornamento dei requisiti di accreditamento delle Unità d’Offerta sociosanitarie, attualmente meritevoli di una attenzione particolare, sia per gli standard organizzativo gestionali, che strutturali, a garanzia di una maggior sicurezza, anche in caso di eventi pandemici, considerati i cambiamenti intervenuti negli ultimi 20 anni sulla popolazione che usufruisce dei servizi territoriali, particolarmente anziana e fragile, rispetto al passato.
- contributi al superamento della frammentazione delle risposte ai bisogni degli utenti fruitori dei servizi sanitari e sociosanitari, con la sistematizzazione organica della rete di offerta, in sinergia con le attività delle Strutture del PIPSS e del Dipartimento Cure Primarie;
- promozione del miglioramento continuo della qualità delle prestazioni e dell’equità di accesso ai servizi, partendo in modo concreto e non teorico, dalla verifica e controllo della qualità e appropriatezza dei servizi e delle prestazioni sociosanitarie erogate. La nuova UOC presiederebbe gli interventi nell’articolato settore della programmazione, della progettazione e realizzazione della rete sanitaria e sociosanitaria, della qualità e dell’appropriatezza delle prestazioni fornite dagli Erogatori;
- garantire, sulla base di un’attività conoscitiva del contesto e delle problematiche cui si rivolge, una programmazione improntata al principio di sussidiarietà, il supporto tecnico per acquisti di prestazioni di qualità rispondenti ai bisogni e un controllo orientato a promuovere una rete integrata di servizi adeguata ed efficiente.

4) Trasformazione della UOS denominata “Integrazione delle programmazioni territoriali” in *line* alla UOC “Integrazione della domanda con l’offerta” del Dipartimento della Programmazione per l’Integrazione delle Prestazioni Sanitarie con quelle Sociali (DPIPSS) in UOSD denominata “Integrazione#territorio” in *staff* al DPIPSS

La motivazione sottesa a tale trasformazione è legata alla necessità di riconfigurare e integrare le funzioni di raccordo con il sistema dei Servizi sociali di competenza delle autonomie locali e la

realizzazione di una “rete integrata” d’offerta sanitaria e sociosanitaria e sociale. In questa prospettiva viene valorizzato anche il ruolo dei Distretti funzionalmente afferenti alla struttura. Il ruolo e le funzioni attribuite a tale Unità Operativa Semplice Dipartimentale risultano pienamente coerenti a quanto disposto dalla DGR 5113/2016

Il DPIPSS avvalendosi della UOSD Integrazione#Territorio potrà assicurare specificatamente il raccordo integrato dell’area sociale attraverso:

- il supporto agli organismi istituzionali dei Comuni;
- la promozione e la gestione dell’area sociale in relazione alle progettualità, al monitoraggio della programmazione, alle UdO Sociali e alla promozione del volontariato;
- la governance del percorso integrato di presa in carico e di continuità delle cure a livello territoriale attraverso l’azione dei Distretti.

Al fine di assicurare l’attuazione dei processi ad essa afferenti l’UOSD si struttura in tre uffici, due dei quali di nuova istituzione:

- Ufficio Sindaci che manterrà le attuali funzioni di Supporto agli Organismi Istituzionali;
- Ufficio Piani di Zona con funzioni in materia di integrazione sociosanitarie in relazione alla programmazione locale e al suo monitoraggio;
- Ufficio progetti con funzioni in materia di promozione e gestione di progetti innovativi e promozione del volontariato e del Terzo Settore;

DATO ATTO che, con l’occasione, si procede anche ad alcune ulteriori piccole modifiche, non impattanti su Unità Operative, riguardanti semplicemente alcune funzioni/uffici, come descritte e risultanti nell’allegata nota descrittiva;

ATTESO che il POAS, nei termini e con le modalità risultanti dagli allegati n. 5, 6 e 7 al presente provvedimento è stato presentato/comunicato rispettivamente al Consiglio dei Sanitari, al Collegio di Direzione ed alle OO.SS. del Comparto e della Dirigenza;

ATTESO altresì che, in ossequio alla citata nota regionale prot. ATS n. 9124 del 27/01/2021, costituiscono parte integrante della presente deliberazione i seguenti allegati:

- 1) Nota descrittiva con gli aggiornamenti proposti contenente anche le motivazioni della scelta;
- 2) Organigramma vigente;
- 3) Organigramma proposto;
- 4.1) Tabella comparativa Dipartimenti tra l’assetto organizzativo vigente e quello proposto;
- 4.2) Tabella comparativa Unità Operative tra l’assetto organizzativo vigente e quello proposto;
- 5) Parere del Consiglio dei Sanitari e successiva comunicazione integrativa del 08.04.2021;
- 6) Parere del Collegio di Direzione e successiva comunicazione integrativa del 08.04.2021;
- 7) Dichiarazione sostitutiva del Direttore Generale – e relativi allegati - in ordine al parere delle OO.SS. ai sensi del paragrafo A.4.1 delle linee guida di cui alla DGR n. X/5513 del 02.08.2016;
- 8) Funzionigramma relativo alle strutture oggetto di modifica;

DATO ATTO che tutte le modifiche apportate al POAS col presente provvedimento presentano carattere d’urgenza e indifferibilità, invarianza della spesa complessiva anche rispetto ai fondi contrattuali e non comportano un incremento di strutture organizzative;

EVIDENZIATO che l’esecutività del POAS, con le modifiche apportate, diverrà effettiva solo a seguito della formale approvazione da parte della Giunta Regionale;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario ciascuno per la rispettiva competenza;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del deliberato;
2. di adottare ed approvare, per quanto di propria competenza, la presente proposta di modifica al vigente Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS) dell'Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo, originariamente approvato da Regione Lombardia con DGR n. X/6325 del 13/03/2017 e successivamente modificato come da D.G.R. XI/856 del 26/11/2018;
3. di dare atto che la modifica al POAS di cui al precedente punto 2), redatta secondo le indicazioni contenute nella nota di Regione Lombardia protocollo G1.2021.0004854 del 27/01/2021, registrata a protocollo ATS al n. 9124 in pari data, si compone dei seguenti documenti, allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali:
 - 1) Nota descrittiva con gli aggiornamenti proposti contenente anche le motivazioni della scelta;
 - 2) Organigramma vigente;
 - 3) Organigramma proposto;
 - 4.1) Tabella comparativa Dipartimenti tra l'assetto organizzativo vigente e quello proposto;
 - 4.2) Tabella comparativa Unità Operative tra l'assetto organizzativo vigente e quello proposto;
 - 5) Parere del Consiglio dei Sanitari e successiva comunicazione integrativa del 08.04.2021;
 - 6) Parere del Collegio di Direzione e successiva comunicazione integrativa del 08.04.2021;
 - 7) Dichiarazione sostitutiva del Direttore Generale – e relativi allegati - in ordine al parere delle OO.SS. ai sensi del paragrafo A.4.1 delle linee guida di cui alla DGR n. X/5513 del 02.08.2016;
 - 8) Funzionigramma relativo alle strutture oggetto di modifica;
4. di dare atto che tutte le modifiche apportate al POAS col presente provvedimento presentano carattere d'urgenza e indifferibilità, invarianza della spesa complessiva anche rispetto ai fondi contrattuali e non comportano un incremento di strutture organizzative;
5. di trasmettere a Regione Lombardia il presente provvedimento, unitamente agli allegati ivi richiamati, secondo le modalità di cui alla nota regionale protocollo G1.2021.0004854 del 27/01/2021, registrata a protocollo ATS al n. 9124 in pari data;
6. di dichiarare che l'esecutività del POAS, con le modifiche apportate, diverrà effettiva solo a seguito della formale approvazione da parte della Giunta Regionale.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



Allegati: come da punto 3) del deliberato;

pagina bianca annullata

ALLEGATO ALLA DELIBERA N° **344** DEL **19 APR 2021**

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

Modifica al Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS) dell'Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo approvato da Regione Lombardia con DGR n. 6325 del 13/03/2017 e, a seguito di successiva variazione, con DGR n. 856 del 26/11/2018

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, **19 APR 2021**

Il Responsabile del procedimento

*Il Dirigente
Dott. Paolo G. Cogliati*

(timbro e firma)

PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIO SANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati

Il Direttore Sanitario
Dott. Carlo Alberto Tersalvi

Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione albo telematico

dal _____ al _____

Bergamo,

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti

pagina bianca annullata