

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo

Via F. Galliccioli 4 - 24121 BERGAMO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N°

974

DEL

10 NOV 2022

OGGETTO: Aggiornamento del programma degli acquisti di beni e servizi dell'ATS di Bergamo, per il biennio 2022 e 2023, ai sensi dell'art. 21 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m. e i. e del Decreto MIT n. 14/2018.

Ufficio proponente: Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Serena Giupponi – tel. 035/385.239

Funzionario competente: Dott. Fabrizio Luiselli/sn – tel. 035/385.257

IL DIRETTORE GENERALE

RICHIAMATA la deliberazione n. 288 del 29.03.2022, con la quale si è provveduto all'approvazione del programma degli acquisti di beni e servizi dell'ATS di Bergamo, per il biennio 2022 e 2023, ai sensi dell'art. 21 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m. e i. e del Decreto MIT n. 14/2018;

RILEVATO che, nel frattempo, sono sopraggiunte, per l'ATS di Bergamo, nuove esigenze di approvvigionamento di importo pari o superiore ad € 40.000,00, dovute:

- al venir meno della disponibilità di ARIA S.p.A. a prendere in carico le procedure di affidamento dei servizi di manutenzione e assistenza tecnica per la totalità dei software in uso presso l'ATS di Bergamo, in scadenza, determinando la diminuzione del relativo importo nella programmazione 2022-2023;
- alla mancanza di convenzione ARIA attiva per la fornitura di Dispositivi Medici per assistenza integrativa (stomie, medicazioni avanzate) e alla mancanza di indicazioni, nella documentazione di gara, relative alle modalità di distribuzione per le forniture di Dispositivi Medici per assistenza integrativa (cateteri e sacche), malgrado siano in corso di attivazione i lotti nel corso del mese di ottobre c.a.; pertanto, sentito il Servizio Farmaceutico Territoriale, le forniture sono state stralciate dalla programmazione 2022-2023 e riproposte nella programmazione 2023-2024;
- alla diminuzione dell'importo annuale inizialmente previsto, di competenza di questa ATS, relativamente al servizio assicurativo RCT/O, motivato dal trasferimento del DCP alle ASST, con diminuzione dei rischi afferenti al personale ATS convenzionato. Servizio in autoassicurazione dal mese di aprile 2022, a seguito di recesso della compagnia assicuratrice;
- all'aumento dell'importo di Farmaci PHT, distribuiti in DPC (progetto regionale) secondo le indicazioni di Regione Lombardia, in adeguamento a quanto indicato dalla D.G.R. n. XI/6387/2022, per le partite contabili, secondo cui le ATS beneficiarie degli acquisti provvederanno a corrispondere rimborso all'ATS di Bergamo, ciascuna per la parte di competenza;
- alla diminuzione dei fabbisogni di vaccini e dei Dispositivi medici per pazienti diabetici, distribuiti in DPC (progetto regionale) secondo le indicazioni di Regione Lombardia;
- all'attivazione della convenzione ARIA per il servizio di somministrazione di lavoro con conseguente recesso dal contratto in essere e aumento dell'importo per nuove esigenze;
- alla necessità di anticipare al 2022 l'anno di attivazione della procedura per il noleggio auto in quanto, sulla base del nuovo Accordo Quadro Consip, la consegna è prevista in 210 giorni ed inoltre l'importo risulta di molto aumentato. Ciò in considerazione del fatto che i contratti di noleggio delle auto in essere scadono a metà anno 2023;
- alla necessità di stralciare alcune procedure, in quanto ATS si è avvalsa dell'opzione di rinnovo;

RITENUTO, pertanto, necessario aggiornare il programma degli acquisti di beni e servizi, anni 2022-2023, di cui alla deliberazione n. 288/2022, con le intervenute esigenze dell'ATS di Bergamo;

PREMESSO che:

- l'area dei contratti pubblici per l'affidamento di servizi e forniture costituisce specifica area di analisi da parte delle autorità di gestione e regolatorie, nazionali e regionali, sia ai fini del possibile contenimento della spesa, sia ai fini della prevenzione della corruzione;
- la corretta programmazione delle attività inerenti le procedure di acquisto di beni e servizi è da ritenersi strategica per il conseguimento di risultati positivi essendo in grado di influenzare l'efficacia, l'efficienza, l'economicità e il livello di qualità dei risultati;

RICHIAMATA la necessità, più volte sottolineata dalla Direzione Generale Welfare e da ANAC, di curare con grande attenzione la fase di programmazione dei fabbisogni, anche al fine di contrastare il fenomeno corruttivo;

PRECISATO che la programmazione, come da indicazioni regionali e del nuovo codice dei contratti sulla programmazione degli acquisti, contiene anche gli acquisti che si rendono necessari mediante adesione a centrali di committenza attive;

CONSIDERATO che, con delibera n. 216 del 28/03/2019, è stato approvato l'accordo interaziendale disciplinante le procedure di gara in forma aggregata riguardanti la fornitura di beni e servizi del Consorzio denominato "Unione ATS", con l'annesso Accordo interaziendale – con le Agenzie di Tutela della Salute (ATS) di Brescia, della Brianza, della Città Metropolitana di Milano, dell'Insubria, della Montagna, di Pavia e della Val Padana;

PRECISATO che la programmazione delle procedure aggregate è oggetto di costante aggiornamento a seguito dell'attività di coordinamento che si manifesta in riunioni periodiche tra i Referenti delle strutture acquisitive delle varie Agenzie consorziate, nonché nell'utilizzo del data base messo a disposizione da Regione Lombardia (c.d. Modulo Budget), utile alla pianificazione delle gare delle Unioni di acquisto della Regione;

DATO ATTO che l'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e s. m. e i., rubricato "Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici" stabilisce quanto segue:

- al comma 1 "Le Amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi [...] nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio [...]";
- al comma 6 "Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";
- al comma 7 "Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi [...] nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul profilo del committente, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio di cui all'articolo 213, anche tramite i sistemi informatizzati delle Regioni e delle Province Autonome di cui all'articolo 29, comma 4";

VISTO il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16 gennaio 2018 n. 14 avente ad oggetto "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali" che, all'art. 7, prevede quanto segue:

- al comma 1 "Il programma di cui all'articolo 6 [Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi] è redatto ogni anno, scorrendo l'annualità pregressa ed aggiornando i programmi precedentemente approvati";

- al comma 2 “Non è riproposto nel programma successivo un acquisto di una fornitura o di un servizio per il quale sia stata avviata la procedura di affidamento”;
- al comma 6 “Entro novanta giorni dall’entrata in vigore della legge di bilancio, le amministrazioni dello Stato procedono all’aggiornamento del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e del relativo elenco annuale. Gli altri soggetti di cui all’articolo 3, comma 1, lettera a), del Codice approvano i medesimi documenti entro novanta giorni dalla data di decorrenza degli effetti del proprio bilancio o documento equivalente, secondo l’ordinamento proprio di ciascuna amministrazione [...]”;
- al comma 8 “I programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi sono modificabili nel corso dell’anno (...), qualora le modifiche riguardino:
 - a. la cancellazione di uno o più acquisti già previsti nell’elenco annuale delle acquisizioni di forniture e servizi;
 - b. l’aggiunta di uno o più acquisti in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale;
 - c. l’aggiunta di uno o più acquisti per la sopravvenuta disponibilità di finanziamenti all’interno del bilancio non prevedibili al momento della prima approvazione del programma, ivi comprese le ulteriori risorse disponibili anche a seguito di ribassi d’asta o di economie;
 - d. l’anticipazione alla prima annualità dell’acquisizione di una fornitura o di un servizio ricompreso nel programma biennale degli acquisti;
 - e. la modifica del quadro economico degli acquisti già contemplati nell’elenco annuale, per la quale si rendano necessarie ulteriori risorse.”;
- al comma 9 “Un servizio o una fornitura non inseriti nell’elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell’amministrazione al momento della formazione dell’elenco [...]”;

RICHIAMATE le delibere:

- n. 271 del 25.03.2021 avente ad oggetto: “Approvazione del programma degli acquisti di beni e servizi dell’ATS di Bergamo, per il biennio 2021 e 2022, ai sensi dell’art. 21 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m. e i. e del Decreto MIT n. 14/2018.”;
- n. 676 del 12.08.2021 avente ad oggetto: “Aggiornamento della programmazione degli acquisti di beni e servizi dell’ATS di Bergamo “anni 2021 e 2022”;
- n. 906 del 28.10.2021 avente ad oggetto “Approvazione della programmazione degli acquisti di beni e servizi di importo superiore a euro un milione, dell’ATS di Bergamo, per gli anni 2022 e 2023 e aggiornamento della programmazione anni 2021 e 2022”;
- n. 288 del 29.03.2022, con la quale si è provveduto all’approvazione del programma degli acquisti di beni e servizi dell’ATS di Bergamo, per il biennio 2022 e 2023, ai sensi dell’art. 21 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m. e i. e del Decreto MIT n. 14/2018;
- n. 927 del 27.10.2022 con la quale si è provveduto all’approvazione della programmazione degli acquisti di beni e servizi di importo superiore a euro un milione, dell’ATS di Bergamo per gli anni 2023 e 2024 e aggiornamento della programmazione “anni 2022 e 2023”.

CONSIDERATO che il DM 14/2018, così come previsto dall’art. 9 dello stesso, si applica per la formazione e l’aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020;

LETTE le “FAQ per la redazione del programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all’art. 21 d. lgs. 50/2016 e al DM 14/2018” pubblicate sul sito di Regione Lombardia – Osservatorio regionale dei contratti pubblici;

RITENUTO di approvare il nuovo programma aggiornato degli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 40.000,00, per il biennio 2022 – 2023 (all. n. 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento);

PRECISATO che gli acquisti saranno oggetto di procedure, per assicurare alle diverse strutture di ATS di Bergamo i fattori produttivi necessari all’attività istituzionale, ricorrendo, in via prioritaria, alle forme di acquisto aggregate (purchasing consortia) in grado di raggiungere vantaggi discendenti da economie di scala;

RILEVATO che:

- ogni procedura di acquisto sarà oggetto di successivi provvedimenti di indizione ed aggiudicazione e/o adesione a convenzioni attivate dai soggetti aggregatori, in ottemperanza alla normativa vigente in materia;
- detta programmazione non potrà considerarsi esaustiva rispetto alle complesse esigenze aziendali per il corrispondente esercizio, dovendosi tener conto delle modifiche che potranno rendersi necessarie e consentite dall’art. 7, comma 8, del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16 gennaio 2018 n. 14;

RITENUTO di:

- confermare l’Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica ed il suo Direttore, Dott.ssa Serena Giupponi, rispettivamente quali struttura e soggetto referente per la redazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, ai sensi dell’art. 6, comma 13 del citato Decreto MIT n. 14/2018;
- dare mandato all’ Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica di ottemperare agli adempimenti di comunicazione, pubblicazione e trasmissione della programmazione oggetto del presente provvedimento;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario;

DELIBERA

SM

per le motivazioni formulate in premessa che qui si intendono integralmente trascritte:

1. di approvare, ai sensi dell’art. 21 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m. e i e del Decreto MIT n. 14/2018, l’aggiornamento del programma degli acquisti di beni e servizi dell’ATS di Bergamo di importo pari o superiore a € 40.000,00, per gli anni 2022 e 2023, (allegato quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento);
2. di riservarsi la possibilità di aggiornare detta programmazione nel corso dell’anno, così come consentito dall’art. 7 comma 8 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16 gennaio 2018 n. 14;
3. di confermare l’Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica ed il suo Direttore, Dott.ssa Serena Giupponi, rispettivamente quali struttura e soggetto referente per la redazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, ai sensi dell’art. 6, comma 13 del

citato Decreto MIT n. 14/2018;

4. di dare mandato all'Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica di ottemperare agli adempimenti di comunicazione, pubblicazione e trasmissione della programmazione oggetto del presente provvedimento;
5. di dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri di spesa, in quanto gli stessi saranno oggetto di successivi provvedimenti di aggiudicazione di procedure acquisitive e/o adesione a convenzioni attivate dai soggetti aggregatori;
6. di dare mandato al Responsabile del Procedimento per tutti i necessari successivi adempimenti di attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 della L. 241/1990.

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



Allegato: Programma acquisti di beni e servizi anni 2022 e 2023.

slf

ALLEGATO ALLA DELIBERA N° 974 DEL 10 NOV 2022

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

Aggiornamento del programma degli acquisti di beni e servizi dell'ATS di Bergamo, per il biennio 2022 e 2023, ai sensi dell'art. 21 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m. e i. e del Decreto MIT n. 14/2018.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Il responsabile del procedimento
Il Direttore
Area Gestione Approvvigionamenti e Tecnica
Dott.ssa Serena Giupponi

Bergamo, 14. 11. 2022

(timbro e firma)

PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIOSANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

Il Direttore Amministrativo

Il Direttore Sanitario
Dott. Michele Sofia

Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo







ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico

dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente

DE NUM 07 PTE

pagina bianca annullata