

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Bergamo

Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo
Via F. Galliccioli 4 - 24121 BERGAMO

DELIBERAZIONE
DEL DIRETTORE GENERALE

N° 480 DEL -3 GIU 2021

OGGETTO Disposizioni in merito al rifiuto delle cessioni di credito

Ufficio proponente: Area Risorse Economiche

Responsabili del procedimento: dott.ssa **Mattea Torrisi** - Area Risorse Economiche
dott. **Matteo Berti** - Area Affari Legali e Assicurativi

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che i fornitori dell'Agenzia di Tutela della Salute di Bergamo si avvalgono sempre più frequentemente dello strumento della cessione del credito, che coinvolge un numero molto elevato di fatture passive;

RICHIAMATA la normativa di riferimento:

- art. 1260 e ss. Codice Civile;
- art. 69 co.3 del R.D. n. 2440/1923;
- art. 9 L. n. 2248/1865;
- art. 106, comma 13, D. Lgs. n. 50/2016;
- art. 37, commi 7 bis e 7 ter, D.L. 24/04/2014, n. 66;
- Circolari del M.E.F. Ragioneria generale dello Stato, in particolare:
n. 22 del 29/07/2008; n. 29 del 08/10/2009; n. 27 del 23/09/2011; n. 15 del 13/04/2015 e n. 13 del 21/3/2018, aventi la medesima finalità di accelerare il pagamento dei debiti commerciali delle PP.AA.;

RICHIAMATA la sentenza della Corte di Cassazione n. 5103/2018, la quale conferma che la disciplina concernente la cessione dei crediti nei confronti della pubblica amministrazione ha natura derogatoria e speciale rispetto alla disciplina codicistica della cessione del credito tra privati prevista dagli artt. 1260 e seguenti c.c.;

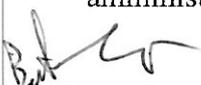
CONSIDERATO che le cessioni notificate all'Agenzia sono atti di natura complessa poiché, assumendo configurazioni giuridiche diverse (a titolo esemplificativo: cessioni di fatture determinate, cessione di tutti i crediti maturati e maturandi, cessioni di crediti in massa e forme intermedie) richiedono puntuale e particolare attenzione sui singoli casi, circostanza che complica l'iter amministrativo di pagamento, anziché consentirne un progressivo snellimento;

RILEVATO che l'Agenzia liquida e paga, ogni anno, molteplici fatture d'acquisto, garantendo che i pagamenti avvengano nei tempi stabiliti dalla normativa vigente e che la gestione dei documenti contabili, oggetto delle cessioni di credito, deve essere effettuata con modalità che garantiscano il pagamento al soggetto titolare del credito, successivamente all'assolvimento delle verifiche stabilite dalla normativa in vigore;

DATO ATTO che il numero delle cessioni di credito che pervengono all'Agenzia è molto elevato, anche per effetto della gestione - da parte dell'ATS di Bergamo - dei progetti regionali riferiti all'acquisto dei farmaci PHT, dei dispositivi medici di pazienti diabetici e dei vaccini, e ciò determina la presa in carico di un rilevante volume di fatture passive;

RILEVATO che, negli ultimi anni, il procedimento di liquidazione e pagamento delle fatture passive è stato gravato da numerosi e complessi adempimenti normativi, quali: la verifica, tramite l'Agenzia delle Entrate -Riscossione, che il beneficiario del pagamento sia adempiente nei confronti dell'agente della riscossione - tenuto conto che dal 1° marzo 2018 è stato abbassato il limite dell'importo da verificare da dieci mila a cinque mila euro - la verifica si rende necessaria sulla quasi totalità dei pagamenti dell'Agenzia; la verifica sulla tracciabilità dei flussi finanziari; gli adempimenti connessi allo split payment (scissione dei pagamenti) di cui alla legge n. 190/2014, quelli relativi agli obblighi di pubblicità e trasparenza, sanciti dal D.Lgs. 33/2013 e quelli riferiti all'attribuzione delle codifiche SIOPE;

TENUTO CONTO che l'Agenzia, nonostante l'accresciuta numerosità di adempimenti amministrativi sopra indicati, ha posto in essere una serie di misure organizzative e di strumenti che



consentono di garantire una tempistica di pagamento considerevolmente al di sotto dei termini disposti dalla normativa vigente, che trova conferma nei valori dell'indicatore di tempestività dei pagamenti (art. 9 del DPCM 22/9/2014) pubblicato sul sito internet aziendale nella sezione "Amministrazione trasparente – Pagamenti dell'amministrazione"; si evidenzia che per le fatture dell'ATS di Bergamo l'indicatore ponderato di tempestività dei pagamenti al 1° trimestre 2021 è pari a meno 38,25 giorni;

CONSIDERATO quindi, che in tale contesto, la gestione delle cessioni di credito costituisce un aggravio del procedimento amministrativo che determina un allungamento dei tempi di pagamento, per cui, con l'intento di snellire le procedure del ciclo passivo e contenere ulteriormente i tempi di pagamento, l'Agenzia ritiene di doversi avvalere della possibilità prevista dall'articolo 106, comma 13, D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, di rifiutare le cessioni di credito, salvo i casi nei quali il rifiuto sia escluso dalla normativa specifica o dai contratti;

PRESO ATTO, infine, che spesso le cessioni di crediti vengono notificate all'Agenzia quando il credito è già stato pagato al cedente, obbligando in tal modo l'Agenzia destinataria della notifica ad effettuare onerose verifiche del pagamento ed a fornire riscontro a tutte le parti interessate, con ciò aggravando ulteriormente la procedura;

RITENUTO opportuno, per tutte le considerazioni sopra svolte, attribuire alla U.O.C. Area Risorse Economiche il compito di accertare, per singola fattispecie, la situazione dello stato dei pagamenti, tramite l'esame dell'indicatore di tempestività dei pagamenti e, finché i tempi medi di pagamento si mantengono al di sotto dei limiti di legge, di conferire alla medesima U.O.C. Area Risorse Economiche la delega a rifiutare formalmente tutte le cessioni di credito che pervengono, fatti salvi i casi, per i quali il rifiuto non è ammesso dalla normativa specifica o dai contratti;

RITENUTO di inserire nella documentazione di tutte le gare e in tutti i contratti dell'Agenzia il divieto di cessione del credito.

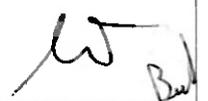
DATO ATTO che dal presente provvedimento non discendono oneri per l'Agenzia;

ACQUISITO il parere favorevole dei Direttori Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario ciascuno per la rispettiva competenza;

DELIBERA

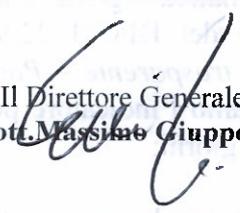
per i motivi di cui in premessa, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. di disporre il rifiuto, ai sensi dell'art. 106, comma 13, del d. lgs. 50/2016, di tutte le cessioni di crediti nascenti da appalto, concessione o concorso di progettazione notificate all'ATS di Bergamo dai propri creditori ed effettuate a beneficio di soggetti cessionari qualificati ai sensi della L. 52/1991 (banche o intermediari finanziari disciplinati dal Testo Unico delle leggi in materia bancaria e creditizia);
2. di delegare il Dirigente dell'Area Risorse Economiche a comunicare formalmente ai creditori cedenti ed ai cessionari il rifiuto delle cessioni di credito di cui al punto precedente, entro il termine di 45 giorni dal ricevimento della notifica di ciascuna cessione;
3. di inserire nella documentazione di tutte le gare e in tutti i contratti d'appalto dell'Agenzia la clausola di incedibilità del credito;
4. di dare atto che dal presente provvedimento non discendono oneri per l'Agenzia;



5. di pubblicare il presente atto nel sito internet aziendale nella sezione “*Amministrazione trasparente – Pagamenti dell’amministrazione.*”

Il Direttore Generale
Dott. Massimo Giupponi



ALLEGATO ALLA DELIBERA N° 48 ODEL -3 GIU 2021

Deliberazione del Direttore Generale avente ad oggetto:

Disposizioni in merito al rifiuto delle cessioni di credito

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' TECNICO - AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto responsabile del procedimento attesta la regolarità tecnico amministrativa della proposta di delibera di cui in epigrafe.

Bergamo, 28/05/2021

Il responsabile del procedimento

ATS di Bergamo
Area Risorse Economiche
Il Dirigente
Torrisi D'Urso Matteo
(timbro e firma)

PARERI DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO, SANITARIO E SOCIO SANITARIO

In relazione alla proposta di delibera di cui in epigrafe, si esprime parere favorevole.

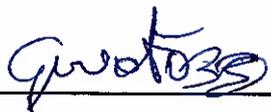
Il Direttore Amministrativo
Dott. Paolo Giuseppe Cogliati



Il Direttore Sanitario
Dott. Carlo Alberto Tersalvi



Il Direttore Sociosanitario
Dott. Giuseppe Matozzo



ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Affari Legali e Assicurativi attesta che la deliberazione di cui in epigrafe è stata pubblicata mediante inserimento sul sito telematico aziendale - sezione Albo Telematico

dal _____ al _____.

Bergamo, _____

Il Dirigente
Dott. Matteo Berti

100-000000-000000

100-000000-000000

pagina bianca annullata